

## **Initiative for Climate Action Transparency - ICAT -**

**PICTURE**

### **MPGs Consultation Workshop Report**

**MPGs透明度履约研讨会报告**

## **Initiative for Climate Action Transparency - ICAT - MPGs Consultation Workshop Report**

### **Deliverable #3**

#### **AUTHORS**

ZHANG Yu

National Center for Climate Change Strategy and International Cooperation (NCSC)

WANG Tian

National Center for Climate Change Strategy and International Cooperation (NCSC)

SHOU Huantao

National Center for Climate Change Strategy and International Cooperation (NCSC)

MA Cuimei

National Center for Climate Change Strategy and International Cooperation (NCSC)

**Date of the deliverable** November 2021

#### **COPYRIGHT©**

This publication may be reproduced in whole or in part and in any form for educational or non-profit purposes without special permission from the copyright holder, provided acknowledgement of the source is made. UNEP DTU Partnership (UDP) would appreciate receiving a copy of any publication that uses this publication as a source. No use of this publication may be made for resale or for any other commercial purpose whatsoever without prior permission in writing from UDP.

#### **DISCLAIMER**

This publication has been produced as part of a component of the Initiative for Climate Action Transparency project (ICAT) implemented by UNEP DTU Partnership (UDP). The views expressed in this publication are those of the authors and do not necessarily reflect the views of UDP.

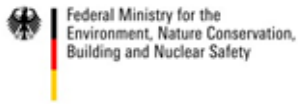
#### **PUBLISHED BY**

National Center for Climate Change Strategy and International Cooperation (NCSC)

#### **PREPARED UNDER**

Initiative for Climate Action Transparency (ICAT) project supported by the German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety, the Children's

Investment Fund Foundation (CIFF), the Italian Ministry for Environment, Land and Sea Protection, and ClimateWorks.



The ICAT project is managed by the United Nations Office for Project Services (UNOPS)



## **ACKNOWLEDGEMENT**

We would like to acknowledge and express gratitude to Dr. ZHU Xianli for insightful discussions and their continued support of this report.

## 目录

|    |             |    |
|----|-------------|----|
| 1. | 研讨会背景       | 5  |
| 2. | 会议情况        | 6  |
|    | 2.1 培训环节    | 6  |
|    | 2.2 部门交流环节  | 7  |
| 3. | 后续安排        | 7  |
|    | 附件1 会议通知及日程 | 8  |
|    | 附件2 参会人员名单  | 11 |
|    | 附件3 各部门具体建议 | 13 |
|    | 附件4 会议现场照片  | 15 |

为增强国内透明度履约能力，做好履约相关工作，2021年10月19日，在“气候行动透明度倡议”（ICAT）项目支持下，国家应对气候变化战略研究和国际合作中心（以下简称“气候中心”）在京组织召开《巴黎协定》透明度模式、程序和指南（MPGs）”培训会（以下简称“培训会”）。会议以线上、线下相结合的方式进行，由气候中心统计核算研究部马翠梅主任主持，生态环境部应对气候变化司履约处曹园树出席培训会并作致辞发言。来自气候中心、国家发改委环资司、教育部科技司、科技部社发司、工信部节能司、自然资源部国土空间规划局、住建部标准定额司、交通部综合规划司、水利部规计司、农业部科教司、商务部国际司、文旅部机关服务局、卫健委疾控局、人民银行金融市场司、国资委科创局、税务总局政法司、市场监管总局计量司、国家统计局能源统计司、国管局节能司、中科院科技促进发展局、气象局科气司、国家能源局规划司、国家林草局生态司、国家铁路局科法司、民航局发展计划司等单位出席会议并参与讨论。

## 1. 研讨会背景

中国于2019年正式加入“气候行动透明度倡议”，并在意大利政府支持下开展透明度能力建设项目。在项目支持下，中方开展透明度新规则履约解读及差距分析研究，并初步提出增强国内透明度履约能力的建议。在过去的一年中，中方专家在UDP编制的“《巴黎协定》透明度模式、程序和指南解读”文件的基础上，紧扣中国的报告经验和现有机制安排编制了“《巴黎协定》透明度规则解读”，并识别了能力建设需求。

基于前期的工作，此次培训会基于“《巴黎协定》透明度规则解读”手册，为后续参与履约的各部门介绍了《巴黎协定》透明度规则报告要求和需要各部门提供的信息和数据，同时听取各部门对履约的建议，重点讨论面临的挑战障碍，以形成给政府部门的政策建议报告，为履行《巴黎协定》下透明度新规则作准备。

## 2. 会议情况

气候中心统计核算部马翠梅主任作为会议主持，在会议开幕致辞中表示，应对气候变化需要世界各国的通力合作，不断增强自身能力建设，在《巴黎协定》新规则下对国家提交履约报告的质量、频次的要求更加严苛。

生态环境部应对气候变化司履约处曹园树在致辞中表达了气候变化司领导

对该项目的重视以及对各部门长期支持温室气体清单编制工作的感谢。他指出我国已完成1994、2005、2010、2012、2014年共5个年度的温室气体清单报告编制工作,并接受了国际评审,也为国内碳市场建设提供了支撑。同时还表示,履行《巴黎协定》下透明度新规则对我国编制温室气体清单提出了更高更细的要求,希望未来各相关部门继续给予大力的支持。

## 2.1 培训环节

气候中心统计核算研究部王田、中国农业科学研究院刘硕、气候中心统计核算研究部马翠梅和国际政策研究部高翔等专家分别就《巴黎协定》强化透明度框架要求、适应行动措施、减缓行动措施、资金技术能力建设相关信息等方面进行了详细的介绍。

王田作为透明度议题谈判代表主要介绍了《公约》现行透明度机制安排、《巴黎协定》强化透明度框架履约新要求,以及MPGs各章节报告要求概述等。王田表示,未来需按照新的指南要求提交高质量的履约报告,离不开各部门协助提供履约报告所需的数据和信息,并希望各部门研提意见和建议,共同推动完成此项工作。

刘硕作为适应议题的谈判专家主要介绍了适应部分的报告要求,包括汇编适应气候变化信息的目的、气候变化适应信息框架与关键指标、未来我国适应气候变化履约的潜在要求等。刘硕指出,未来要提升国内适应气候变化的能力需坚持减缓和适应并重,加强国际适应行动相关资金支持和合作。

马翠梅就应对气候变化减缓政策行动的报告要求进行了介绍,主要包括中国提出的自主贡献目标、《巴黎协定》MPGs明确的减缓行动政策措施报告内容和形式、我国的现行实践以及面临的困难等。马翠梅表示,在我国已提交的履约报告中,减缓行动政策措施的报告内容和形式都比较全面,实践基础较好,但未来仍需加强相关部门强化自主贡献目标组织协调、统一自主贡献相关部门口径范围等。

高翔作为透明度议题的联合主席主要分享了《巴黎协定》透明度新规则中有关提供及需要和收到支持的信息、我国的现行实践以及存在的问题。高翔指出,我国需要提供履约报告中资金、技术、能力建设需求信息,但目前仍存在缺乏统计和估算方法学的问题,未来需要建立相应的统计体系,并进一步完善方法学。

## 2.2 部门交流环节

参会各部门踊跃发言，立足于本领域的工作进行了交流讨论，对照履约报告附表介绍现有数据或信息，提出缺失的数据和信息，并提出后续支撑履约工作的相关建议。主要包括以下几个方面：(1)国际履约工作与国内双碳工作应做好衔接；(2)进一步细化和明确需提供内容的格式、颗粒度及范围；(3)履约工作常态化后，数据的收集渠道可与白皮书合并；(4)资料内容列表应根据各部门实际工作进行补充和调整；(5)更新履约报告编写流程，编写专家由相关部委推荐。

## 3. 后续安排

在会议总结中，马翠梅主任强调，我国履行《巴黎协定》透明度新规则需要不断加强自身能力建设，此次培训会中各部门对我国提交履约报告提出了借鉴性的建议。并表示，后续将进一步加强部门间的沟通交流，持续完善履约报告相关工作，不断增强国内透明度履约能力。



## 附件1 会议通知及日程

# 中华人民共和国生态环境部

## 关于邀请参加《巴黎协定》透明度 MPGs 培训会议的函

外交部条约法律司、国家发展改革委环资司、教育部科技司、科技部社会发展科技司、工业和信息化部节能与综合利用司、财政部自然资源和生态环境司、自然资源部国土空间规划局、住房城乡建设部标准定额司、交通部综合规划司、水利部规划计划司、农业农村部科技教育司、商务部国际经贸关系司、文化和旅游部机关服务局、卫生健康委疾病预防控制局、人民银行金融市场司、国资委综合局、税务总局政策法规司、市场监管总局计量司、国家统计局能源统计司、国家国际发展合作署综合司、中科院科技促进发展局、中国气象局科技与气候变化司、国家能源局科技司、国家林草局生态保护修复司、国家铁路局科技与法制司、民航局发展计划司：

为增强国内透明度履约能力，做好履约相关工作，在“气候行动透明度倡议”（ICAT）项目支持下，定于10月19日上午在北京国二招宾馆组织召开“《巴黎协定》透明度模式、程序和指南（MPGs）”培训会议。会议将介绍《巴黎协定》报告和审评规则及未来编制透明度履约报告需要的数据和资料，讨论国内透明度履约工作面临的困难和挑战。现请你单位安排熟悉透明度履约相关情况的同志参会，并于2021年10月14日下班前将参会回



转发至我司联系人邮箱。

此函。

联系人：张瑜、齐磊

电 话：82268475 18811390530 、 65645638

邮箱：zhangyu@ncsc.org.cn

附件：1.ICAT MPGs 能力建设培训会议程

2.参会回执



时间: 2021年10月19日 8:30-12:30

地点: 北京国二招宾馆 东楼三层10号会议室

| 时间                   | 会议内容   |
|----------------------|--|
| 8:30-9:00            | <u>开场致辞及国家履约报告总体要求</u><br>生态环境部气候司履约处<br>国家气候战略中心  |
| 9:00-11:00<br>每节20分钟 | <u>MPGs各章节内容，我国现有实践，面临困难</u><br>巴黎协定MPGs背景及总体要求、4NC、3BUR、1BUR报告时间、要求及分工（国家气候战略中心）<br>适应相关信息（农科院）<br>减缓相关信息（国家气候战略中心）<br>资金、技术、能力建设信息（国家气候战略中心） |
| 11:00-12:00          | <u>讨论</u><br>各部门对照附表介绍现有数据或信息，缺失的数据或信息及提出下步工作建议  |
| 12:00-12:20          | <u>总结及下步工作安排</u>   |

## 附件2 参会人员名单

| 单 位            | 姓 名 | 职 务    |
|----------------|-----|--------|
| 生态环境部          |     |        |
| 应对气候变化司        | 曹园树 | 三级主任科员 |
| 国家气候战略中心国际政策部  | 高 翔 | 部门主任   |
| 国家气候战略中心统计核算部  | 马翠梅 | 部门副主任  |
| 国家气候战略中心统计核算部  | 王 田 | 助理研究员  |
| 国家气候战略中心国际政策部  | 樊 星 | 助理研究员  |
| 国家气候战略中心统计核算部  | 张 瑜 | 助理研究员  |
| 国家气候战略中心统计核算部  | 赵 越 | 助理研究员  |
| 国家气候战略中心国际政策部  | 丁鸿达 | 助理研究员  |
| 履约相关部门代表       |     |        |
| 国家发展改革委环资司     | 惠婧璇 | 助理研究员  |
| 教育部科学技术与信息化司   | 李人杰 | 副处长    |
| 科技部社发司         | 陈小鸥 | 副处长    |
| 工信部节能司         | 周 洋 | 三级主任科员 |
| 自然资源部国土空间规划局   | 谢秀珍 | 二级调研员  |
| 自然资源部国土空间规划局   | 买 静 | 干部     |
| 自然资源部国土整治中心    | 郭义强 | 副处长    |
| 自然资源部国土整治中心    | 孔凡婕 | 助研     |
| 中国自然资源航空物探遥感中心 | 肖春蕾 | 室主任    |
| 住建部标准定额司       | 王 尧 | 干部     |
| 交通运输部科学研究院     | 张海颖 | 副研究员   |
| 交通运输部科学研究院     | 于丹阳 | 副研究员   |
| 交通运输部综合规划司     | 凤振华 | 干部     |

| 单 位                    | 姓 名 | 职 务     |
|------------------------|-----|---------|
| 水利部规计司                 | 李爱花 | 高工      |
| 农业农村部科技教育司能源生态处        | 王 斌 |         |
| 商务部国际司                 | 王艺霏 | 四级调研员   |
| 文化和旅游部机关服务中心节能办        | 纪 欣 |         |
| 国家卫健委疾控局               | 罗 嵩 |         |
| 中国疾病预防控制中心传染病预防控制所     | 刘小波 | 研究员     |
| 中国疾病预防控制中心环境与健康相关产品安全所 | 王 姣 |         |
| 人民银行金融市场司              | 周林燊 | 干部      |
| 国资委科技创新和社会责任局          | 吕 昆 | 副处长     |
| 市场监管总局计量司              | 徐 卿 | 二级主任科员  |
| 中国计量科学研究院              | 王德发 | 环境中心副主任 |
| 国家统计局能源统计司             | 易 超 | 一级主任科员  |
| 国管局节能司                 | 杨 珖 | 一级主任科员  |
| 中国科学院                  | 周建军 | 副研究员    |
| 国家气候中心(气象局)            | 张永香 | 研究员     |
| 国家能源局发展规划司行业规划处        | 焦冰琦 | 干部      |
| 国家林业和草原局生态司气候处         | 张国斌 | 二级调研员   |
| 国家铁路局科技与法制司法规处         | 王海涛 | 副处长     |
| 民航局发展计划司               | 张 达 | 节能减排办干部 |

### 附件3 各部门具体建议

| 单 位     | 建议的具体内容   |
|---------|---|
| 国家发展改革委 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 需进一步明确履约工作与双碳办核算组如何协调</li> <li>- 履约所需的数据和信息需要和环境部进一步沟通</li> <li>- 减缓政策在报送时是以政策区分还是行动区分，两者有一定区别，需要明确</li> <li>- 需明确减缓政策的减排量的核算方法学和口径</li> </ul> |
| 教育部     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 需要明确履约报告需要数据的颗粒度</li> <li>- 教育部有国民受教育报告，需要根据履约报告需求提供合适颗粒度的信息和数据</li> </ul>   |
| 科技部     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 履约报告一直以来发挥重要的作用，是中国应对气候变化信息和行动的官方与权威汇总</li> <li>- 未来温室气体监测将会发挥多大作用</li> <li>- 建议履约报告与国内的气候变化白皮书填报的信息收集工作统筹考虑，以提高信息收集效率</li> </ul>              |
| 工信部     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 对外发布信息应保持一致，需要系统设计</li> <li>- 建议由部门来推荐报告编写专家，可能会更好地理解部门工作和需求</li> </ul>  |
| 自然资源部   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 希望进一步明确各部门提供的数据和信息详细程度</li> <li>- 建议尽早制定整体的工作计划并提供给各部门，以更好地衔接相关工作</li> <li>- 自然资源部在森林碳汇和适应领域都做了大量工作，可以写入履约报告</li> </ul>                        |
| 住建部     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 建议和白皮书统筹考虑</li> <li>- 减缓行动效果还需进一步量化</li> <li>- 资金、技术、能力建设需求还需要进一步量化</li> </ul>   |
| 交通运输部   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 需要明确航运部门边界</li> </ul>  |
| 水利部规计司  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 口径和报表的思路需要进一步和部门衔接</li> </ul>  |
| 农业农村部   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 可提供适应的内容</li> <li>- 农业减缓部分以行动为主</li> </ul>   |
| 国家卫健委   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 需要进一步明确报告的篇幅和细节</li> </ul>   |
| 国家统计局   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 有较好的国情和相关减缓行动统计基础</li> <li>- 未来需要进一步整合履约报告，加强统计局及相关部门人员的能力建设</li> </ul>  |
| 中国科学院   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 有空天地一地化监测系统，边界在哪里</li> <li>- 可以和清单衔接</li> </ul>  |
| 气象局     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 南南合作的内容未来如何报告还需要研究讨论</li> </ul>  |
| 国家能源局   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 需要进一步明确数据收集来源</li> <li>- 减缓行动较多，未来如何在报表中进行填报还需要研究讨论</li> </ul>   |

| 单 位      | 建议的具体内容                                    |
|----------|--|
|          | - 清单数据需要和统计局衔接                             |
| 国家林业和草原局 | - 政策措施效果要紧扣清单林业碳汇的内容<br>- 林业部门数据连贯性还需进一步加强 |
| 国家铁路局    | - 建议增加国铁集团<br>- 支持进一步统筹信息收集工作              |
| 民航局      | - 支持进一步明确报告所需信息的颗粒度                        |
| 计量科学研究院  | - 国内清单数据质量还需提高<br>- 需妥善处理温室气体核算和监测的关系      |

附件4 会议现场照片







