

7 января 2021 г.

Приглашение к выражению заинтересованности

[Инициатива по обеспечению прозрачности действий в области изменения климата \(ICAT\)](#)

приглашает новые страны выразить заинтересованность в присоединении к Инициативе для получения поддержки от ICAT с целью укрепления национального потенциала в области обеспечения прозрачности действий по предотвращению изменения климата и адаптации, руководствуясь принципами улучшенных рамок прозрачности (ETF) для реализации Парижского соглашения. Такая поддержка будет предоставлена в виде ресурсов на вовлечение национальных экспертов, проведению обучающих тренингов и международных экспертных консультаций.

Общая информация

За первые пять лет работы ICAT заложила прочную основу для своей деятельности с точки зрения инструментов, методологий, знаний, опыта и активных сетей примерно в 40 развивающихся странах. Инфраструктура ICAT предназначена для поддержки стран в развитии их потенциала по созданию и управлению прочными рамками для обеспечения прозрачности, которые могут позволить им эффективно выполнять Парижское соглашение.

Для того, чтобы развивающиеся страны могли разработать и реализовать амбициозные планы по определяемым на национальном уровне вкладам (ОНВ), их обязательства должны быть основаны на надежных данных и информации для поддержки национальной политики, подкрепляющей необходимые действия. Прочные рамки для обеспечения прозрачности формируют национальную ответственность, содействуют вовлечению соответствующих заинтересованных сторон в политические процессы и подотчетность на национальном и международном уровнях, а также обеспечивают эффективность деятельности с точки зрения политики и финансов.

К основным особенностям работы ICAT можно отнести следующие:

- политическая направленность на обеспечение трансформационных изменений;
- гибкость реагирования на потребности страны, основанная на оценках устойчивого развития;
- гибкость для инноваций и разработки воспроизводимых подходов;
- надежные методологии и инструменты; и
- коллегиальное взаимодействие и обмен знаниями.

ICAT — это партнерство с участием многих заинтересованных сторон, которое управляется и финансируется Руководящим комитетом доноров (DSC) по согласованию с самими донорами, а именно: Фондом детского инвестиционного фонда (CIFF); ClimateWorks Foundation (CWF); Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии (BMU) и Министерством окружающей среды и защиты земель и моря Италии (IMELS). ICAT поддерживается также РКИК ООН и управляется УОП ООН, при этом Секретариат ICAT координирует повседневную деятельность и руководит работой партнеров-исполнителей ICAT.

Предложение поддержки ICAT странам

ICAT предлагает странам-партнерам различные варианты поддержки, на основе которых они могут адаптировать проекты и его задачи, которые наилучшим образом отражают их национальный контекст. Основываясь на оценке потребностей и приоритетов, определенных страной-партнером, страна сама будет проводить необходимые для этого мероприятия, которые могут включать поддержку следующих действий:

1. Создание или усиление систем прозрачности для действий по предотвращению изменения климата в одном или нескольких секторах, включая: институциональный потенциал; инвентаризацию парниковых газов (ПГ); протоколы и процессы отчетности; системы данных и составление нормативно-правовых документов;
2. Разработка подхода к мониторингу действий по адаптации в одном или нескольких секторах, включая: консультации с заинтересованными сторонами; институциональный потенциал; схемы и процессы отчетности; системы и инструменты данных;
3. Внедрение и дальнейшее развитие ОНУВ, включая: исходные данные и условия; качественные или количественные показатели; систему отслеживания и воздействие на устойчивое развитие и потенциал трансформационных изменений;
4. Оценка влияния политики (ex-ante или ex-post, в одном или нескольких секторах) с использованием методологии ICAT на: выбросы ПГ; воздействие на устойчивое развитие и потенциал трансформационных изменений;
5. Интеграция и/или агрегация системы прозрачности на субнациональном уровне и для негосударственных субъектов;
6. Выявление и дальнейшее развитие внутренней пользы и синергии от повышения прозрачности действий по борьбе с изменением климата, включая использование данных и информации для мобилизации финансовых средств и стимулирования экономического восстановления во время чрезвычайных ситуаций и кризисов.

Страновая поддержка будет предоставляться посредством целенаправленных и ограниченных по срокам (от 12 до 18 месяцев) проектов с ресурсами, предоставляемыми для работы национальным экспертам или экспертным учреждениям, для проведения тренингов и семинаров для заинтересованных сторон и консультаций с международными экспертами. Странам-партнерам рекомендуется использовать некоторые методологии и инструменты из набора инструментов ICAT (см. Приложение ниже).

Процесс подачи заявления

Странам, желающим присоединиться к Инициативе, предлагается представить заявление о выражении заинтересованности от официального органа (министерства или агентства), уполномоченного для действий в данной области, по электронной почте на адрес icat@unops.org в течение указанного ниже срока. В заявление может быть включена следующая информация:

- статус отчетности в рамках РККК ООН и статус представления ОНУВ;
- потенциальные области заинтересованности и приоритеты для поддержки мер по обеспечению прозрачности;
- мероприятия, которые ICAT может поддержать (исходя из перечисленных выше или других областей);
- другие текущие инициативы в стране, связанные с обеспечением прозрачности действий по борьбе с изменением климата, и другая ожидаемая поддержка;
- контактная информация координатора.

Для оказания поддержки со стороны ICAT для Вашей страны, заполните эту анкету: <https://forms.gle/PYMeiH7rxTSXDRib7>.

Страны, выражающие заинтересованность, должны быть проинформированы о том, что присоединение к Инициативе подразумевает обязательство со стороны указанного (назначенного) национального координатора в координации работ на национальном уровне для обеспечения успеха проекта.

Крайний срок подачи

28 февраля 2021 г.

Дальнейшие действия после отправки

Представленные заявления о выражении заинтересованности будут рассмотрены на основе утвержденных критериев отбора:

- разнообразие стран ICAT (например, география, размер, экономическое развитие, объем выбросов парниковых газов и основные источники выбросов парниковых газов);

-
- текущие усилия по измерению, отчетности и верификации (MRV) и созданию системы прозрачности;
 - потребности в поддержке;
 - максимальное влияние ICAT (страны, в которых ICAT может наилучшим образом применить свои инструменты и методологии);
 - пригодность к работе (например, политическая стабильность, существующие внутри страны партнерства и связи с реализующими организациями, наличие функционирующих институтов/процедур).

Список выбранных стран будет утвержден в течение шести недель после крайнего срока подачи заявок. Затем Секретариат ICAT разошлет приглашения выбранным странам и проведет начальные обсуждения с координаторами стран по приоритетам страны, пробелам в потенциале и интересу к методологиям и инструментам ICAT. Странам будет предоставлен пятинедельный срок для официального подтверждения приглашения присоединиться к ICAT. Затем последуют этап оценки страны и начальная миссия (будет определена с учетом ограничений на командировки). Исходя из этого, взаимодействие будет официально оформлено путем составления рабочего плана и бюджета, а также подписания Соглашения о сотрудничестве в проекте (ССП) с Управлением по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (УОП ООН). Планируется, что выполнение рабочего плана для первой группы стран начнется в середине 2021 года.

Примечание

ICAT будет доступна для проведения виртуальных обсуждений с заинтересованными странами вплоть до крайнего срока подачи заявок. Координаторы по странам могут связаться с г-жой Рандой Ахмед (randaa@unops.org), чтобы договориться о встрече с директором ICAT г-ном Хеннингом Вюстером для обсуждения возможной поддержки ICAT и потребностей страны.

Приложение: Справочная информация ICAT

I. Миссия ICAT

Инициатива по обеспечению прозрачности действий в области изменения климата направлена на то, чтобы помочь странам лучше оценивать воздействие их политики и действий в области изменения климата и выполнять свои обязательства по обеспечению прозрачности. Это достигается за счет укрепления общего потенциала стран в области прозрачности действий по предотвращению изменения климата и адаптации, в том числе способности оценивать вклад климатической политики и действий в достижение целей стран в области развития, а также предоставления соответствующей методологической информации и инструментов для поддержки основанной на фактах политики. Инновационный подход ICAT заключается в интеграции этих двух аспектов.

ICAT концентрирует свою деятельность в странах, которые могут подчеркнуть преимущества повышения прозрачности, чтобы продемонстрировать влияние политики и действий, основанных на фактах. ICAT будет составлять методологические руководства, извлекать лучшие практики и делать их общедоступными для всех участников, увеличивая тем самым глобальную базу знаний. Работа ICAT направляется самими странами на основе существующих в странах систем измерения, отчетности, верификации (MRV) и знаний. Деятельность ICAT дополняет предыдущие или текущие мероприятия в рамках других инициатив там, где это применимо. Предоставляемая поддержка адаптирована к условиям и приоритетам страны. Работа ICAT направлена на максимальное привлечение национального опыта и поощрение обмена опытом.

II. Набор инструментов ICAT

Для оказания эффективной поддержки странам ICAT разработала набор методологий и инструментов и сотрудничает со своими партнерами в разработке новых инструментов. ICAT уделяет приоритетное внимание странам, нуждающимся в поддержке, которую можно оказать с помощью инструментов и методологий ICAT.

а. Руководства ICAT по оценке

Руководства ICAT по оценке помогают разработчикам политики и другим пользователям оценить влияние политики и действий стран в области климата. Они могут сыграть решающую роль в предоставлении информации, необходимой для эффективного формирования политики, для реализации определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и для подготовки отчетов в соответствии с улучшенными рамками прозрачности (ETF) Парижского соглашения и о прогрессе в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР). Руководства можно найти [здесь](#).

- **Возобновляемая энергетика:**

Методология использования возобновляемых источников энергии помогает политикам оценивать и отчитываться о влиянии политики в области возобновляемых источников

энергии, чтобы гарантировать ее эффективность в сокращении выбросов парниковых газов, достижении целей развития и помощи странам в выполнении их отраслевых целей и национальных обязательств. Документ предоставляет методологическое руководство по оценке способов выбросов и их сокращений в результате реализации политики в энергетическом секторе. Методология основана на трех политических подходах: политика льготных тарифов, политика аукционов и политика налоговых льгот.

- **Эффективность зданий:**

Руководство по эффективности зданий содержит рекомендации по оценке воздействия парниковых газов (ПГ) на политику энергоэффективности в сфере строительства. В руководстве предлагается поэтапный подход к оценке воздействия на выбросы парниковых газов характеристик разработки регламентирующих документов и барьеров, связанных с политикой регулирования и финансовой поддержки.

- **Сектор сельского хозяйства:**

Руководство по сельскому хозяйству поддерживает оценку воздействия на выбросы парниковых газов регламентирующих документов и действий в сфере сельского хозяйства. Это руководство заполняет пробел в имеющихся в настоящее время руководствах, которые включают учет выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве на уровне проектов, но не учитывают выбросы парниковых газов на уровне сельскохозяйственной политики.

- **Лесной сектор:**

Методология, учитывающая влияние лесов, помогает определяющим политику лицам оценивать воздействие политики в сфере лесов, чтобы гарантировать ее эффективность в сокращении выбросов парниковых газов и помощи странам в выполнении их отраслевых целей и национальных обязательств. В документе представлены методические указания по оценке воздействия на выбросы парниковых газов политики в сфере лесов, которая увеличивает поглощение углерода и/или сокращает выбросы парниковых газов в результате облесения и/или лесовозобновления, проведения мер по устойчивому управлению лесами и предотвращения обезлесения и/или деградации лесов.

- **Ценообразование в транспортном секторе:**

Методология ценообразования в транспорта помогает политикам оценить влияние ценовой политики в транспортном секторе и повысить ее эффективность. В документе представлены методические указания по оценке воздействия конкретных мер по снижению выбросов парниковых газов в транспортном секторе. Описанные методы сосредоточены на воздействии на выбросы парниковых газов отмены топливных субсидий, повышения налогов или сборов на топливо, платежей за проезд по дороге и стимулирования покупки энергоэффективных транспортных средств.

- **Устойчивое развитие:**

Методология устойчивого развития помогает разработчикам политики и другим пользователям оценивать множественные воздействия на развитие и климат по экологическим, социальным и экономическим аспектам. Они могут включать сокращение загрязнения воздуха, создание рабочих мест, улучшение здоровья населения, улучшение доступа к энергии, сокращение бедности, защиту экосистем и многое другое.

- **Трансформационные изменения:**

Методология трансформационных изменений определяет трансформационные изменения для снижения выбросов парниковых газов и раскрывает это определение, обеспечивая поэтапный подход к определению степени изменений, при которой политика становится действительно трансформирующей. Методология вызвала интерес со стороны правительств, финансовых учреждений и программ в качестве основы для оценки ожидаемого или достигнутого трансформационного воздействия политики и инвестиций в плане согласования с глобальными целями.

- **Негосударственные и субнациональные действия:**

Руководство по действиям для негосударственных и субнациональных организаций помогает интегрировать действия таких субъектов, как штаты, регионы, города и предприятия, в национальные прогнозы выбросов парниковых газов и оценки смягчения последствий. Хотя при мониторинге динамики выбросов автоматически отражаются все усилия по их сокращению, предпринимаемые внутри национальных государств, в том числе со стороны негосударственных субъектов, для разработки точных прогнозов требуется четкий учет действий негосударственных предприятий.

- **Участие заинтересованных сторон:**

Руководство по участию заинтересованных сторон может помочь странам привлекать заинтересованные стороны к разработке, реализации и оценке климатической политики и действий. Было показано, что расширение участия заинтересованных сторон способствует взаимопониманию и поддержке между различными группами, что может улучшить разработку политики и действий и усилить воздействие на выбросы парниковых газов, устойчивое развитие и трансформационные изменения.

- **Технический обзор:**

Руководство по техническому обзору содержит руководство по планированию и проведению технических обзоров. В руководстве описаны три различных подхода к проведению обзоров и даны рекомендации по выбору наиболее подходящего типа обзора. Обсуждаются элементы, определяющие достоверность обзора, и шаги, которые необходимо предпринять при разработке или проведении обзора.

b. Инструменты моделирования и обработки данных

ICAT поддерживает также адаптацию и применение на национальном уровне инструментов моделирования для оценки воздействия портфеля регламентирующих

документов, например, в рамках оценки ОНУВ страны и инструментов управления данными. Этими инструментами являются следующие:

- [Модель затрат на снижение выбросов парниковых газов \(GACMO\)](#), разработанная Партнерством UNEP-DTU, может использоваться для помощи странам или регионам в анализе их вариантов снижения выбросов парниковых газов с целью подготовки информации для формирования их ОНУВ, национальных сообщений или планов низкоуглеродного развития. Страны могут использовать модель GACMO для расчета и визуализации своего обычного сценария деятельности и выбранных сценариев смягчения последствий. Она обеспечивает расчеты по всем выбранным желаемым вариантам смягчения и позволяет проводить оценку технико-экономических показателей для отдельных технических вариантов смягчения.
- Инструмент [PROSPECTS+](#), разработанный Институтом нового климата, представляет собой процедуру на основе программы Excel, работающую снизу-вверх на уровне секторов, которая использует связанные с декарбонизацией показатели активности и интенсивности для отслеживания и прогнозирования отраслевых и национальных тенденций по общим выбросам ПГ. Страны могут использовать ее для разработки собственных сценариев выбросов путем корректировки значимых для политики показателей. Были подготовлены дополнения для оценки воздействия пакетов регламентирующих документов на такие параметры устойчивого развития, как инвестиции, рабочие места, загрязнение воздуха и здоровье.
- Система данных [SINAMECC](#), представленная Национальной системой показателей изменения климата Коста-Рики (Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático, SINAMECC), специально разработана для улучшения принятия решений на основе данных по действиям в области климата и политики. Система была разработана в виде программы с открытым исходным кодом с явной целью поделиться ею с другими странами и создать по ней международное сообщество специалистов. Это «сообщество SINAMECC» может затем работать вместе для поддержания и улучшения системы, тем самым экономя ресурсы и улучшая сотрудничество Юг-Юг. В настоящее время SINAMECC включает в себя множество функций, в том числе:
 - Функции сбора и управления данными, которые можно использовать для автоматизации или полуавтоматизации сбора и предварительной обработки данных для отслеживания парниковых газов/BUR/NC/BTR и разработки ОНУВ, а также мониторинга, отчетности и проверки;
 - Механизм расчета для оценки выбросов парниковых газов на основе руководства МГЭИК и собранных данных;
 - Реестр действий по смягчению последствий для отслеживания и мониторинга конкретных показателей, политики и проектов, а также выбросов;

-
- Портал по визуализации данных и открытым данным для обеспечения прозрачности и обмена данными, упрощающими процесс отчетности;
 - Функции управления системами, включая администрирование доступа пользователей и автоматических уведомлений.
 - Инструмент по **негосударственным и субнациональным действиям**, подготовленный Институтом мировых ресурсов, поддерживает использование Руководства по негосударственным и субнациональным действиям (см. выше), предоставляя удобное средство для агрегирования и интеграции воздействия негосударственных и субнациональных действий по предотвращению изменения климата в национальные прогнозы, цели и планирование выбросов парниковых газов. Инструмент на основе программы Excel превращает пошаговый процесс, описанный в Руководстве, в легко доступный и управляемый шаблон, который национальные заинтересованные стороны могут использовать для сбора данных, проведения агрегированного анализа негосударственных и субнациональных обязательств по сокращению выбросов, анализа сценария для количественного определения сокращения выбросов негосударственными и субнациональными субъектами в дополнение к прогнозируемым национальным траекториям снижения выбросов и формирование элементов для отчетов.

ICAT помогает странам адаптировать эти инструменты к условиям конкретной страны и обеспечивает обучение национальных заинтересованных сторон, чтобы впоследствии привлекать их на постоянной основе.

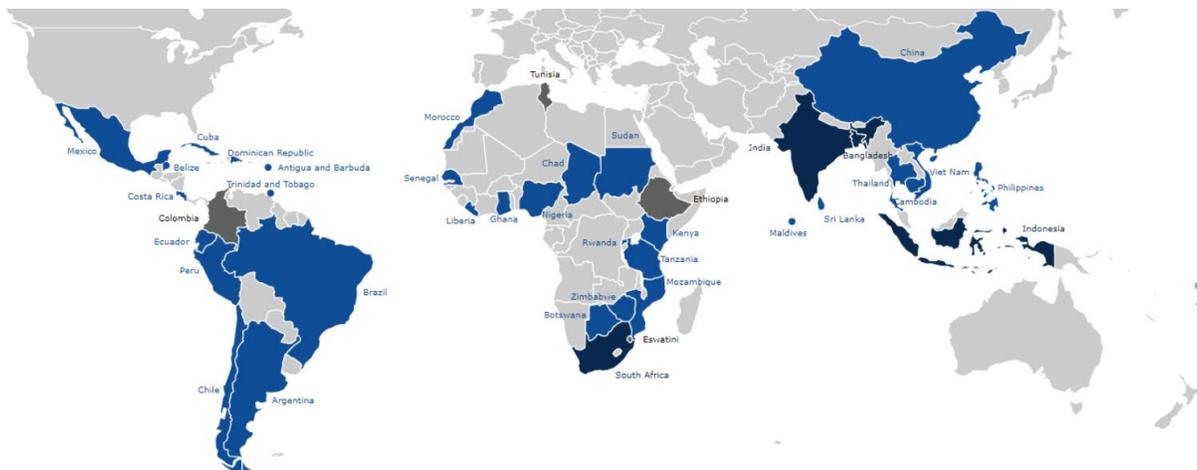
с. Программа (модули) по наращиванию потенциала

Поскольку в основе подхода ICAT лежит наращивание потенциала, были разработаны учебные материалы и программное обеспечение, включая модули электронного обучения и другие материалы для повышения прозрачности. В настоящее время доступны следующие руководства:

- Публикация, в которой анализируются способы, процедуры и руководящие принципы (MPG), принятые в 2018 году Конференцией Сторон РКИК ООН, и подчеркивается их значение для стран: [«Развертывание требований к отчетности для развивающихся стран в соответствии с расширенными рамками для обеспечения прозрачности Парижского соглашения»](#);
- Руководство сосредоточено на методологических подходах к созданию платформ управления данными и актуальности этих платформ в контексте национальных систем и процессов измерения, отчетности и верификации (MRV): [«Дорожная карта по созданию информационных систем для действий и поддержки в области изменения климата»](#).
- Руководство для технических экспертов, ответственных за подготовку раздела об адаптации Двухгодичного Доклада о прозрачности (BTR) своей страны, с практической и простой для понимания интерпретацией: [«Отчетность об адаптации с помощью Двухгодичного Доклада о прозрачности: Практический комментарий к руководству»](#).

III. Страны ICAT

ICAT в настоящее время (по состоянию на 7 январь 2021 г.) работает с 40 странами мира.



Status of country engagement:

-  Agreement to collaborate by a government entity signed
-  Agreement to collaborate by a non-governmental entity signed
-  Formal letter to collaborate by a government entity issued, work plan under development