

TALLER DE VALIDACIÓN DE EVALUACIÓN DE P&M FORESTALES

Resultado I

Diciembre 2025

DISCLAIMER

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system or transmitted, in any form or by any means, electronic, photocopying, recording or otherwise, for commercial purposes without prior permission of Paraguay. Otherwise, material in this publication may be used, shared, copied, reproduced, printed and/or stored, provided that appropriate acknowledgement is given of Paraguay and ICAT as the source. In all cases the material may not be altered or otherwise modified without the express permission of Paraguay.

PREPARED UNDER

The Initiative for Climate Action Transparency (ICAT), supported by Austria, Canada, Germany, Italy, and the Children's Investment Fund Foundation.

Supported by:



on the basis of a decision by the German Bundestag



 **Federal Ministry**
Republic of Austria
Climate Action, Environment,
Energy, Mobility,
Innovation and Technology



**Environment and
Climate Change Canada**

**Environnement et
Changement climatique Canada**

The ICAT Secretariat is hosted by the United Nations Office for Project Services (UNOPS)





TALLER DE VALIDACIÓN DE EVALUACIÓN DE P&M FORESTALES

Initiative for Climate Action Transparency – ICAT

Resultado I

AUTORES

YUDITH MOLINAS
Asociada Nacional del Proyecto

CARMEN MONGES
Consultora – Evaluación de Políticas Forestales

DICIEMBRE 2025

Tabla de contenido

1. Antecedentes	5
2. Objetivo del taller	5
3. Alcance del taller	5
4. Agenda del Taller.....	6
5. Aspectos considerados en la organización del Taller	6
6. Preparación del Taller	6
7. Convocatoria de Participantes.....	7
8. Desarrollo del Taller	7
9. Participación en el Taller	8
10. Desarrollo de la agenda del taller	10
11. Análisis de Fortalezas y Debilidades del taller	23
12. Conclusión.....	25
13. Difusión de las actividades realizadas en redes sociales.....	25

1. Antecedentes

El Instituto Forestal Nacional (INFONA) de Paraguay es la entidad responsable de la administración, promoción y desarrollo sostenible de los recursos forestales del país, en lo relativo a su defensa, mejoramiento, ampliación y uso racional.

Entre sus estrategias y líneas de acción destacan:

- (i) **El Monitoreo Forestal**, que implica la implementación de un sistema permanente de información detallada y actualizada sobre el estado y uso de los recursos forestales; y
- (ii) **El Desarrollo y Fortalecimiento Tecnológico Forestal**, orientado al fomento de la investigación aplicada, la transferencia tecnológica y la capacitación, fortaleciendo programas dirigidos a actores del sector forestal, promoviendo acuerdos de cooperación técnico-científica y facilitando el intercambio de expertos y el desarrollo de proyectos de investigación.

El Proyecto *“Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales”* se implementa en Paraguay en el marco de la Iniciativa para la Transparencia de la Acción Climática (ICAT). Es ejecutado por el INFONA, con financiamiento de ICAT y asistencia técnica del GHGMI, en estrecha coordinación con consultores nacionales.

El objetivo del proyecto es dar seguimiento y evaluar la implementación de las políticas, acciones y medidas de mitigación del sector forestal coordinadas por el INFONA, mediante la creación de un sistema que permita la recopilación y gestión continua de datos para conocer su estado de implementación y estimar sus impactos en términos de GEI. Asimismo, busca desarrollar indicadores adecuados que permitan informar de manera efectiva sobre los avances alcanzados.

2. Objetivo del taller

El taller tuvo como objetivo fortalecer las capacidades técnicas e institucionales del INFONA y de actores clave del sector forestal, mediante la presentación de los resultados preliminares de la evaluación de impacto, la capacitación en el uso de la herramienta de seguimiento y la revisión de conceptos relacionados con la contabilidad de GEI.

3. Alcance del taller

El taller abarcó actividades de presentación, formación y fortalecimiento técnico relacionadas con la evaluación y el seguimiento de las políticas forestales, en cumplimiento de los resultados I y L del plan de trabajo del proyecto. Estuvo dirigido a técnicos y responsables de las distintas direcciones del INFONA, así como a representantes de instituciones y organizaciones clave del sector forestal, con el propósito de fortalecer un espacio de intercambio y de articulación interinstitucional.

El alcance incluyó tanto el intercambio de conocimientos técnicos y metodológicos como la retroalimentación participativa sobre los mismos, con el fin de fortalecer las capacidades

nacionales para la implementación efectiva de las políticas forestales y el seguimiento de los compromisos climáticos del Paraguay.

4. Agenda del Taller

Iniciativa para la Transparencia de la Acción Climática (ICAT)		
"Proyecto Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales"		
Taller de Presentación de la Evaluación de Impacto de P&M Forestales, Formación de la Herramienta de Seguimiento de las P&M Forestales, y Capacitación para la Contabilidad de GEI y generación de Proyecciones de GEI Forestales		
Fecha: Martes 2, Miércoles 3 y Jueves 4 de diciembre de 2025.		
Hora: 09:00 a 15:00 h.		
Modalidad: Presencial.		
Lugar: Salón Auditorio del INFONA. (Ruta PY02 - Mariscal Estigarribia- San Lorenzo, Paraguay).		
Martes 2 de diciembre de 2025		
Resultados I - L: Taller de Evaluación de Impacto de P&M Forestales, y Formación y Presentación de la Herramienta de Seguimiento de las P&M del Sector Forestal.		
Horario	Actividad	Responsable
09:00 - 09:30	Registro de Participantes	Todos
9:30 - 9:40	Apertura oficial del taller	Gabriela Huttemann - INFONA, Richard Martínez - GHGMI (virtual)
9:40 - 9:50	Palabras de bienvenida	Celeste Gonzalez - ICAT (virtual)
9:50 - 10:00	Proyecto ICAT Paraguay y sus objetivos	Mabel Noguera - Proyecto ICAT Paraguay
10:00 - 10:30	Evaluación de los impactos de políticas forestales en los GEI - Metodología ICAT	Yasna Rojas - GHGMI
10:30 - 10:45	Coffee Break	
10:45 - 11:45	Resultados de la Evaluación de Políticas y Medidas del sector Forestal en el marco del proyecto	Carmen Monges - Proyecto ICAT Paraguay
11:45 - 12:30	Retroalimentación	
12:30 - 13:30	Almuerzo	
13:30 - 14:30	Presentación y Formación de la Herramienta de Seguimiento de Políticas y Medidas del Sector Forestal y ejercicios	Carmen Monges - Proyecto ICAT Paraguay
14:30 - 14:45	Retroalimentación	
14:45 - 15:00	Cierre y conclusiones	Gabriela Huttemann - INFONA, Yasna Rojas - GHGMI

Figura 1. Agenda del Taller

5. Aspectos considerados en la organización del Taller

Para la ejecución del Taller de *“Presentación de la Evaluación de Impacto de P&M Forestales, Formación de la Herramienta de Seguimiento de las P&M Forestales, y Capacitación para la Contabilidad de GEI y generación de Proyecciones de GEI Forestales”* en el marco del proyecto *“Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales”*, se implementaron diversas acciones de carácter preparatorio y logístico orientadas a asegurar una gestión eficiente del evento. Estas acciones comprenden tanto la planificación operativa y metodológica del taller como la convocatoria y articulación de los actores estratégicos del sector forestal.

A continuación, se presentan las principales actividades desarrolladas en cada una de las etapas del proceso organizativo.

6. Preparación del Taller

La fase de preparación contempló la planificación de los recursos y componentes necesarios para el desarrollo del taller, incluyendo la elaboración de materiales técnicos, la definición de las herramientas metodológicas a ser utilizadas y la coordinación de aspectos logísticos vinculadas al salón, el insumo y la visibilidad institucional del evento.

Las actividades principales realizadas fueron:

- Elaboración de la nota conceptual y la agenda correspondiente
- Elaboración de la nota de invitación para el taller, remitida a las personas convocadas.

- Elaboración de la lista de asistencia. para el registro de las personas participantes del evento que deberán ser firmadas en el ingreso al Auditorio
- Montaje y colocación de banners institucional y del proyecto para su visibilidad y así como también los equipos a ser utilizado en el evento
- Compra de papelería y materiales a ser utilizados.
- Gestión del refrigerio ofrecido, incluyendo solicitud de cotización y coordinación de la entrega en el lugar del evento
- Gestión de alquiler de mesas y sillas para el evento como así también la entrega en el lugar.
- Gestión de pedido de cotización a diferentes proveedores de (Hoppie) a serán entregados en el evento, esto consistió en (elaboración del cuadro comparativo de las presupuestos recibidos) y la presentación a la coordinación para la decisión final de elección de proveedor como así también la coordinación de la entrega.
- Coordinación con el departamento de operaciones del INFONA para la reserva del Salón Auditorio para las 3 fechas previstas
- Coordinación con el departamento de Prensa del INFONA para la cobertura fotográfica y posterior publicación en los diferentes sitios sociales a través de correo electrónico.

7. Convocatoria de Participantes

Para la ejecución de esta etapa, se realizaron acciones de actualización, verificación y comunicación con los referentes institucionales previamente involucrados en las actividades del proyecto. Se prioriza la coordinación eficiente entre las instituciones y el uso de herramientas digitales para garantizar la participación oportuna de todos los sectores convocados.

Actividades realizadas:

- Actualización y verificación de la lista de los referentes institucionales de los sectores público-privado y de la sociedad civil para el envío de las invitaciones.
- Remisión de la invitación y la agenda a los invitados identificados, a través de correo electrónico del proyecto, y remisión de la invitación a representantes del GHGMI y del ICAT.
- Seguimiento a la confirmación de asistencia, mediante mensajes de texto vía WhatsApp, con el objetivo de contar con una base actualizada que nos facilite la organización logística y la comunicación para el evento.
- Coordinación logística con el equipo organizador incluyendo los tiempos y los materiales de apoyo para asegurar el desarrollo de las actividades.

8. Desarrollo del Taller

El taller de “*Presentación de la Evaluación de Impacto de P&M Forestales y Formación de la Herramienta de Seguimiento de las P&M Forestales*” se llevó a cabo el **02 de diciembre de 2025**, desarrollándose conforme a los objetivos establecidos en el marco del proyecto. La jornada estuvo orientada a revisar, analizar y validar los avances metodológicos y los resultados preliminares vinculados a la evaluación de impactos de las políticas y medidas (P&M) implementadas en el sector forestal.

Durante el taller, se presentaron los enfoques técnicos utilizados, se promovió el intercambio de conocimientos entre los participantes y se generaron espacios de retroalimentación para fortalecer el proceso de evaluación. Asimismo, se buscó asegurar que las herramientas y metodologías aplicadas respondan a las necesidades nacionales y contribuyan a una toma de decisiones más informada y basada en evidencia.

9. Participación en el Taller

La convocatoria al taller recibió una respuesta representativa por parte de los actores invitados. La participación estuvo marcada por una composición diversa tanto en términos de género como de sectores, lo que refleja el compromiso del proyecto con la inclusión y la multisectorialidad. A continuación, se presentan los datos desagregados de participación.

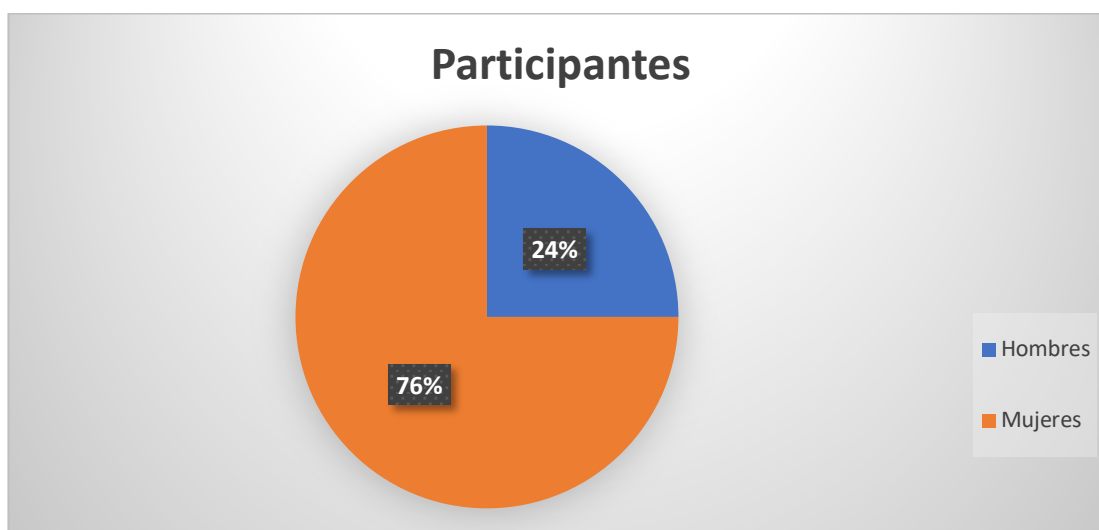


Figura 2. Participantes del taller desagregados por género

Como se aprecia en la Figura 2, asistieron 41 personas al taller, con una distribución del 76% de mujeres (31) y 24% de hombres (10). Este nivel de participación demuestra un involucramiento de las instituciones convocadas y confirma la presencia de distintos perfiles técnicos para enriquecer el proceso de evaluación y discusión desarrollado durante la jornada.

Durante el evento se registró la participación activa de representantes de diversas instituciones nacionales, entre ellas:

- Asociación Rural del Paraguay (ARP)
- Federación de Cooperativas de Producción (FECOPROD),
- Comisión Nacional de Defensa de los Recursos Naturales (CONADERNA)
- Instituto de Bienestar Rural y de la Tierra (INDERT)
- Instituto Nacional de Estadísticas (INE)
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES)
- Instituto Paraguayo de Tecnología Agraria (IPTA)
- Empresa Forestal e Industrial S.A. (EFISA)
- Viceministerio de Minas y Energía (VMME)

En representación del Greenhouse Gas Management Institute (GHGMI) participó la Ingeniera Forestal **Yasna Rojas** (Figura 4), quién aportó su experiencia técnica en procesos de evaluación, seguimiento y fortalecimiento de capacidades relacionadas con la evaluación de políticas y medidas forestales mediante la metodología ICAT así como también sobre proyecciones de GEI de las medidas y acciones forestales.

Su intervención así como su experiencia, contribuyeron significativamente al desarrollo de las actividades del taller y al intercambio de conocimientos con las instituciones nacionales y los actores que participaron del taller.



Figura 4. Presentación de Yasna Rojas

10. Desarrollo de la agenda del taller

El taller se llevó a cabo siguiendo una agenda previamente diseñada (Figura 1), que organizó las actividades desarrolladas durante los tres días de trabajo. Las sesiones se realizaron de 09:00 a 15:00 horas en el Salón Auditorio del INFONA.

La jornada se inició con el registro de participantes y entrega de los términos a cada uno de los asistentes (Figura 5), seguido por unas palabras de bienvenida institucional a cargo de la directora de la Dirección General del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal Lic. Gabriela Huttemann, el Representante de GHGMI el Ing. Richard Martínez (Project Manager del Proyecto) este último de manera virtual, dieron unas palabras de bienvenida al evento, seguidamente la Coordinadora Nacional del Proyecto la Ing. Mabel Noguera realizó una breve introducción al taller.



Figura 5. Entrega de termos (merch)

Posteriormente, Yasna Rojas Asesora Técnica de GHGMI, realiza una presentación y explicación de la metodología ICAT para la evaluación de impactos de las políticas forestales en GEI. Carmen Monges, profesional de evaluación de políticas y medidas forestales del proyecto presentó el avance y resultado de impactos de las políticas y medidas forestales, concluyendo con un espacio de dinámicas destinado a recibir retroalimentación de los participantes.

A continuación, se realizó la fotografía grupal, representando el trabajo colaborativo entre las instituciones involucradas, finalmente, la Lic. Gabriela Hutteman, directora de la Dirección General del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal del INFONA, brindó un resumen de lo desarrollado en el taller.



Figura 6. Foto grupal del Taller I.

10.1 Bienvenida y palabras de apertura

La apertura oficial del taller estuvo a cargo de Gabriela Huttemann (Figura 8), Directora General del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal del INFONA, quién dio la bienvenida a los representantes de las distintas instituciones nacionales y expresó su agradecimiento al equipo técnico del proyecto, en particular a Richard Martínez Project Manager del Proyecto ICAT Paraguay, quien participó de manera virtual, y a Yasna Rojas, presente en el taller en calidad de capacitadora. Ambos representan al Greenhouse Gas Management Institute (GHGMI) y asesoran con su experiencia al desarrollo técnico del proyecto.

Richard Martínez, *Project Manager* del Proyecto y representante del Greenhouse Gas Management Institute (GHGMI), brindó unas palabras de bienvenida a los participantes, expresando su agradecimiento a todo el equipo consultor por la organización de los talleres. Asimismo, instó a los presentes a participar activamente durante los tres días del evento.

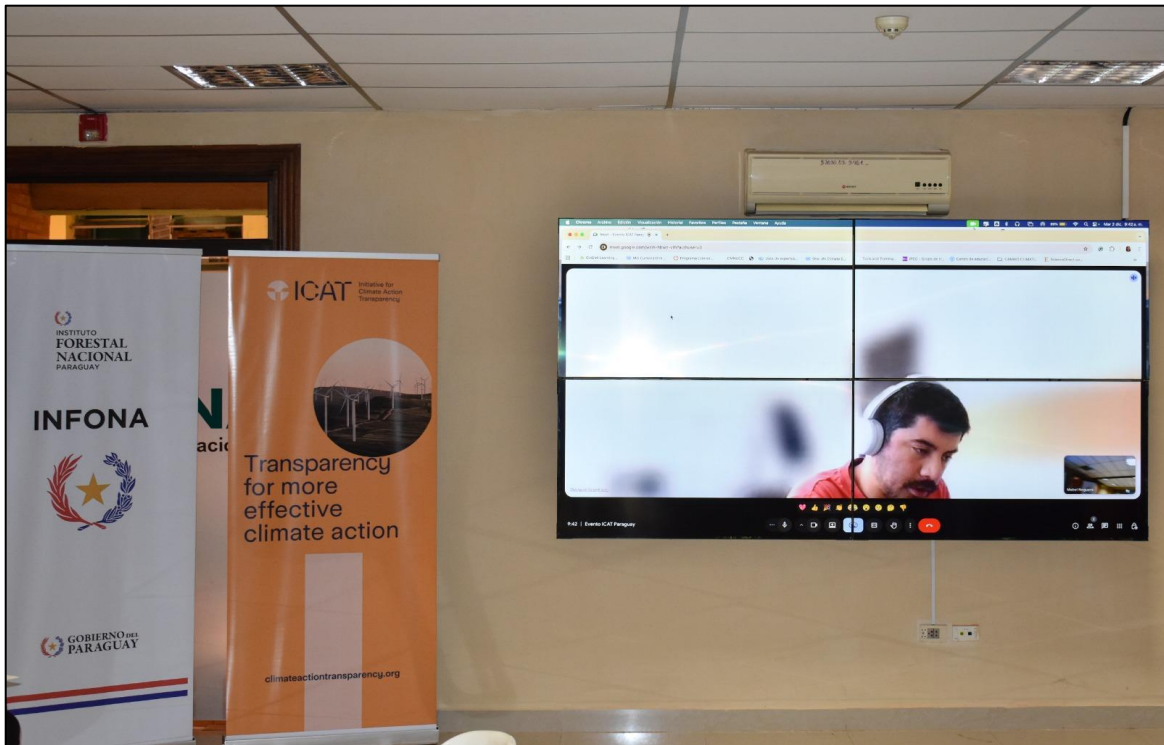


Figura 7. Bienvenida y palabras de apertura del Project Manager GHGMI, Richard Martinez.

Gabriela Huttemann recordó que en los talleres realizados en junio y agosto de 2025 se presentó el proyecto y sus principales objetivos en el marco del “Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales”. Señaló que, en esta ocasión, la jornada estaría enfocada en la presentación de los resultados preliminares del proyecto y en el desarrollo de una capacitación técnica, con el propósito de que las instituciones presentes puedan, eventualmente, adaptar y aplicar las herramientas que serían presentadas, ya sea en el sector forestal o en otros sectores.

Asimismo, expresó su expectativa de contar con la participación activa de los asistentes durante los tres días de capacitación, agradeciendo de antemano su compromiso. Finalmente, solicitó a cada participante realizar una breve presentación personal, indicando su nombre completo y la institución a la que representa.



Figura 8. Bienvenida y palabras de apertura por la Directora Lic. Gabriela Huttemann

10.2 Introducción al taller

La jornada inició con una breve introducción al proyecto, durante la cual se presentaron sus objetivos principales y el propósito del taller dentro del proceso general de evaluación y seguimiento. En esta apertura se destacó la importancia de contar con la participación activa de las instituciones invitadas, dado que el intercambio de perspectivas y la validación conjunta de los avances constituyen elementos esenciales para el fortalecimiento del sistema que se está construyendo.

Seguidamente, se anunció la estructura de la sesión, que incluyó las presentaciones técnicas de Yasna Rojas y de Carmen Monges, así como la realización de un ejercicio de dinámica grupal destinado a promover la retroalimentación directa por parte de los participantes, con el fin de recoger impresiones, comentarios y observaciones sobre los contenidos expuestos.

Mabel Noguera, Coordinadora Nacional del Proyecto, dirigió unas palabras de bienvenida en las que agradeció la presencia y el compromiso de los asistentes. Destacó la relevancia del trabajo colaborativo entre instituciones y valoró la participación de cada profesional en este proceso, antes de dar formalmente inicio a las actividades técnicas previstas para la jornada.



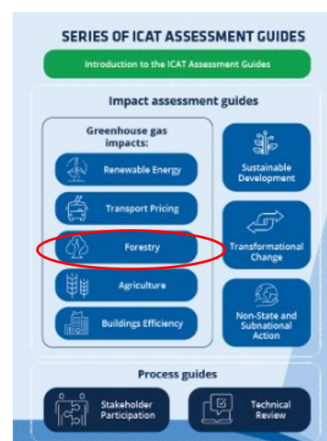
Figura 9. Introducción al taller por la Ing. Mabel Noguera

10.3 Presentación de la Metodología ICAT para la evaluación de los impactos de políticas forestales en los GEI, presentada por Yasna Rojas, asesora técnica del GHGMI

Durante su intervención, Yasna Rojas explicó la parte teórica de la metodología ICAT para la evaluación de los impactos de las políticas forestales. Señaló que, en la jornada del día siguiente, miércoles 2 de diciembre correspondiente al taller Q, se revisará el proceso de contabilidad de los gases de efecto invernadero en el sector UTCUTS y su aplicación a las políticas forestales, incluyendo ejercicios prácticos. Añadió que, en el tercer día, jueves 4 de diciembre correspondiente al taller Q, se abordaría la parte teórica correspondiente a las proyecciones de emisiones y absorciones, para luego analizar cómo estos conceptos se están aplicando en el contexto de Paraguay. Asimismo, indicó que los participantes podían realizar consultas en cualquier momento de la exposición.

Introducción

- Las guías de evaluación políticas del ICAT:
 - Ayudan a evaluar el impacto de las **políticas y acciones climáticas** de los países.
 - Proporcionan información necesaria para la **formulación de políticas eficaces** y para la **elaboración de informes considerando el marco de transparencia reforzada** (Acuerdo de París) y para los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las naciones Unidas.



Greenhouse Gas Management Institute

2

Figura 10. Introducción de la presentación de Yasna Rojas

Yasna Rojas explicó que el ICAT cuenta con diversas metodologías que permiten recopilar información desde distintas fuentes y aplicarla a múltiples sectores. Sin embargo, señaló que en esta ocasión la atención se centraría exclusivamente en el sector forestal, por ser el eje del trabajo desarrollado con el INFONA. Indicó que, en términos generales, la guía ICAT apoya la evaluación del impacto de las políticas y acciones climáticas de los países, enfocándose principalmente en la estimación de gases de efecto invernadero.

Aclaró que, si bien existen otras metodologías orientadas a evaluar aspectos de desarrollo sostenible, la sesión se enfocará específicamente en los componentes vinculados al cambio climático.

Asimismo, destacó que la guía proporciona los elementos necesarios para formular políticas eficaces y elaborar informes bajo el Marco Reforzado de Transparencia del Acuerdo de París, que establece reglas uniformes para todos los países. En este contexto, subrayó la importancia de generar reportes consistentes y de alta calidad para cumplir con los compromisos internacionales.

En el caso de Paraguay, indicó que este sector constituye el principal contribuyente a las emisiones nacionales, alcanzando el 63,4% en el año 2021. Dentro de este porcentaje, la agricultura y la ganadería representan el 50,3%, mientras que el restante corresponde al cambio de uso de la tierra, asociado principalmente al proceso de deforestación.

Yasna Rojas explicó que la metodología ICAT es de fácil aplicación y cuenta con un enfoque flexible que permite evaluar distintos tipos de instrumentos de política, así como prácticas o tecnologías de mitigación orientadas a la reducción de emisiones. Señaló que los países, en el marco del Acuerdo de París, deben presentar sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), donde establecen sus metas y ambiciones climáticas, y que la metodología

ICAT constituye una herramienta útil para evaluar el aporte de estas políticas a dichos compromisos.

Indicó además que la metodología puede aplicarse a políticas desarrolladas en distintos niveles de gobierno, nacional, subnacional o municipal, y a políticas planificadas, adoptadas o en implementación. También puede utilizarse para analizar políticas nuevas, extensiones, modificaciones o eliminaciones de instrumentos existentes.

10.4 Consultas y comentarios de los participantes sobre la presentación de Yasna Rojas

Durante el espacio de preguntas, uno de los participantes consultó sobre la relación entre la metodología ICAT y las directrices del IPCC. Señaló que la cadena lógica presentada se asemejaba a un esquema estándar de certificación y preguntó por qué aplicar la metodología ICAT en lugar de utilizar directamente las fórmulas y lineamientos del IPCC para la contabilidad de GEI, así como cuál era la relación entre ambas metodologías.

En respuesta, Yasna Rojas aclaró que el propósito central de la metodología ICAT es evaluar los impactos de una política específica, mientras que las directrices del IPCC se enfocan en la contabilidad de emisiones de GEI. Explicó que el manual del IPCC sobre contabilidad de gases asociados a una actividad como la deforestación, describe un procedimiento detallado: primero establece cómo deben contabilizarse las emisiones y luego especifica qué datos deben emplearse.

Asimismo, señaló que, idealmente, los datos utilizados para la evaluación deberían ser consistentes con aquellos empleados en el Inventario Nacional de GEI, a fin de asegurar coherencia metodológica.

10.5 Resultados Preliminares de Evaluación de Impacto de Políticas y Medidas Forestales. Estudio de caso: Paraguay



Figura 11. Presentación de Resultados Preliminares de Evaluación de Impacto de Políticas y Medidas Forestales. Estudio de caso: Paraguay.

Carmen Monges, responsable de la evaluación de políticas forestales del proyecto presentó los resultados preliminares del *Estudio de Caso: Paraguay*. Inició su exposición con una pregunta: ¿Para qué evaluamos políticas forestales? que permitió situar la discusión en la necesidad de entender cómo las intervenciones del sector influyen en las dinámicas territoriales y en los resultados climáticos del país.

A partir de este punto de partida, Carmen Monges expuso los avances logrados en el análisis de las dos políticas seleccionadas: la Regulación de Cambio de Uso – Ley de Deforestación Cero (RCU) y la Ley de Derecho Real de Superficie Forestal (IPF). La presentación mostró cómo estas políticas funcionan en el contexto paraguayo, apoyándose en cadenas causales, información administrativa y datos del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF). Esto permitió identificar con mayor claridad los insumos, las actividades implementadas, los efectos intermedios observados en el territorio y los impactos estimados en términos de emisiones evitadas y absorciones de GEI asociadas a cada una.

En relación con la **Ley de Deforestación Cero**, explicó cómo la evaluación permitió identificar, a partir del análisis causal, una reducción sostenida de la deforestación de gran escala en la Región Oriental, acompañada de un cambio en el patrón predominante de pérdida de cobertura, hoy concentrado en superficies menores a 20 hectáreas. Este hallazgo generó un espacio de reflexión sobre las dinámicas socioeconómicas asociadas a pequeños productores, asentamientos y otros usos del territorio.

Con base en esta información, se analizaron los impactos en términos de GEI, destacándose que la política contribuyó efectivamente a disminuir emisiones en la Región Oriental, mientras que otros cambios de uso en otras regiones no podían atribuirse a la política, pero sí tienen un impacto en el balance general de GEI para el país.

GOBIERNO DEL PARAGUAY

INSTITUTO FORESTAL NACIONAL

ICAT Initiative for Climate Action Transparency

ghg management institute



REGULACIÓN DE CAMBIO DE USO - RCU

Ley N° 2524/04 “De prohibición en la Región Oriental de las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques” y su prórroga N° 6676/20 “Que prohíbe las actividades de transformación y conversión de superficies con cobertura de bosques en la Región Oriental”, conocida comúnmente como *Ley de Deforestación Cero*.

Figura 12. Presentación de primera política evaluada

Posteriormente, se presentaron los resultados correspondientes a la **Ley de Derecho Real de Superficie Forestal (DRSF)**, destacada como un instrumento orientado a incentivar la inversión en producción forestal al otorgar mayor seguridad jurídica a los actores involucrados. Se explicó que la evaluación permitió identificar que esta normativa actúa principalmente como una condición habilitante: contribuye a generar un entorno más propicio para la inversión, pero no constituye por sí sola el factor determinante del crecimiento del sector.

Aun así, se observó un aumento en las superficies de plantaciones bajo este régimen. Con base en esta información, se estimaron los impactos asociados en términos de remociones de carbono, lo que permitió cuantificar la contribución potencial del instrumento en el contexto del desarrollo forestal del país.

Finalmente, se señalaron áreas de mejora, en particular la necesidad de fortalecer la articulación entre los registros administrativos y el monitoreo de crecimiento o expansión del sector forestal productivo, de manera a asegurar una mayor precisión y coherencia en la información utilizada para la evaluación y el seguimiento de las plantaciones forestales.

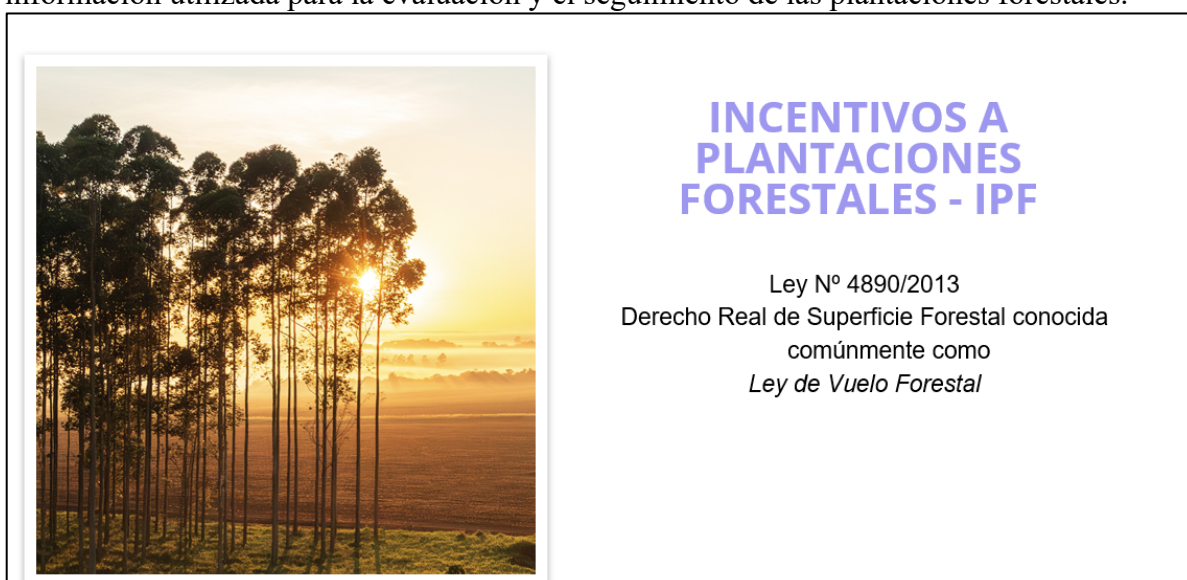


Figura 13. Presentación de segunda política evaluada

La jornada avanzó con un espacio de diálogo técnico que permitió fortalecer la comprensión del proceso. La presentación permitió exponer el trabajo desarrollado hasta la fecha, revisar los supuestos utilizados y abrir un espacio de retroalimentación que enriqueció el análisis. El taller ayudó a una comprensión compartida sobre el funcionamiento de las políticas forestales en el caso paraguayo y aportó insumos relevantes para la fase final de la evaluación, así como para el fortalecimiento del sistema de seguimiento que está siendo desarrollado en el marco del proyecto.

10.6 Retroalimentación

Como parte de la presentación de los resultados preliminares, se desarrolló una dinámica grupal de retroalimentación orientada a recoger las opiniones y percepciones de los participantes sobre la aplicación de la metodología de evaluación a las políticas forestales seleccionadas.

Para guiar la discusión, se propusieron tres preguntas diseñadas para promover la reflexión y facilitar la identificación colectiva de aspectos prioritarios para fortalecer el proceso de evaluación.



Retroalimentación

1. ¿Qué aspectos consideran necesarios incluir en la evaluación de estas políticas?
2. Si tuvieran que priorizar tres indicadores clave para evaluar estas normativas: ¿Cuáles serían? Y, por qué?
3. ¿Qué información o base de datos nacionales podrían incorporarse para mejorar o fortalecer la evaluación?

Figura 14. Preguntas para dinámica de retroalimentación

La dinámica permitió que los actores clave compartieran sus experiencias y lo que consideran importante para evaluar las políticas forestales. Ese intercambio ayudó a ver dónde hay coincidencias, qué puntos generan dudas y qué información falta para tener un análisis más completo. Con esas respuestas se ajustaron algunos indicadores y se revisaron supuestos que necesitaban mayor precisión.

Los aportes también dieron una guía para seguir afinando la herramienta de seguimiento que está actualmente en construcción. Los actores indicaron qué debería incluir, qué les sería útil en la práctica y qué mejoras ayudarían a que el instrumento pueda aplicarse realmente. Esto asegura que la herramienta final responda a las necesidades del territorio y no quede solo en un diseño técnico.

A continuación, se presenta un resumen de la dinámica de retroalimentación realizada a partir de las preguntas planteadas (Figura 14):

Tabla 3. Resumen de resultados de dinámica de retroalimentación

Categoría	Resultados obtenidos a partir de la dinámica
1. Aspectos generales a considerar en la evaluación	<ul style="list-style-type: none"> • Incorporar con mayor fuerza la dimensión social. • Considerar la realidad de la <i>unidad familiar</i>: autoconsumo, manejo del hogar, uso cotidiano del bosque. • Diferenciar impactos según tipo de propietario (pequeño, mediano, grande) y tipo de capital inversor (nacional/extranjero). • Evaluar la facilidad de adopción del Derecho Real de Superficie Forestal como variable explicativa. • Promover alternativas productivas sostenibles: empleos verdes, capacitaciones, actividades que eviten deforestación.

	<ul style="list-style-type: none"> • Reconocer el vínculo entre capital natural y capital financiero (impacto en ingresos y valor de activos). • Integrar co-beneficios de adaptación climática y alineación con NDC. • Considerar elementos de MRV y M&E en la interpretación de resultados.
2. Indicadores priorizados – Plantaciones Forestales (IPF)	<p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Empleos directos generados en plantaciones forestales. • Diversificación productiva e ingresos promedio. • Inversión en el sector forestal (nacional y extranjera). • Uso de tierras agrícolas/forestales bajo regímenes formales. <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inclusión de comunidades rurales e indígenas. • Seguridad alimentaria. • Capacitación técnica y oportunidades laborales sostenibles.
3. Indicadores priorizados – Deforestación Cero (RCU)	<p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Producción agrícola sostenible asociada a conservación. • Acceso a financiamiento verde para actividades productivas sostenibles. • Pérdidas evitadas por degradación de suelos y servicios ecosistémicos. • Incremento del valor de tierras conservadas. <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reconocimiento de derechos territoriales indígenas vinculados a la política. • Participación comunitaria en el manejo y vigilancia del territorio. • Capacitación en alternativas productivas sostenibles.
4. Información adicional necesaria	<p>Datos institucionales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Base de datos de sanciones y procesos judiciales ambientales (ilegalidad, reincidencia, efectividad de controles). <p>Datos energéticos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cruce de información INFONA–Viceministerio de Minas y Energía sobre biomasa usada con fines energéticos. <p>Datos socioeconómicos y territoriales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Información de tenencia de tierra (Catastro, INDERT). • Datos de hogares/unidades familiares sobre seguridad alimentaria y dependencia de recursos forestales. • Necesidad de una red o base de datos integrada de información nacional.

Fuente: Elaboración propia a partir de los insumos recolectados en la dinámica.

Los aportes de los grupos mostraron que los indicadores seleccionados necesitan capturar mejor la diversidad de efectos que generan las políticas en el territorio. En el caso de las plantaciones forestales, se destacó la importancia de medir empleo, inversión y diversificación económica, pero también inclusión social, capacitación y seguridad alimentaria. Para Deforestación Cero, los grupos priorizaron indicadores que vinculan la conservación con producción sostenible, financiamiento verde y derechos territoriales. Esto evidencia que la evaluación debe considerar dimensiones económicas, sociales y ambientales, y desagregar los impactos según tipo de propietario y origen del capital.

La discusión también evidenció brechas importantes en las bases de datos disponibles. Los participantes señalaron la necesidad de contar con registros más completos sobre sanciones, biomasa energética y tenencia de la tierra, información necesaria para evaluar legalidad, trazabilidad y cumplimiento. Integrar estas fuentes permitiría fortalecer la calidad de la evaluación y ofrecer una lectura más precisa de cómo las políticas funcionan en la práctica.

Los aportes obtenidos sugieren avanzar hacia una base de datos más articulada y hacia indicadores que reflejen mejor la realidad social y territorial donde estas políticas se implementan.



Figura 15. Dinámica de retroalimentación y participación de los actores clave



Figura 16. Dinámica de retroalimentación y participación de los actores clave

10.1.7 Cierre del taller

Al finalizar la jornada, el Ing. Aldo Ozuna y la Ing. Yasna Rojas expresó su agradecimiento a todos los asistentes por la destacada participación demostrada a lo largo de las actividades. Señalaron que las intervenciones, comentarios y aportes compartidos resultan especialmente valiosos para enriquecer el proceso de análisis y la discusión técnica desarrollada durante el taller.

Ambos enfatizaron el alto nivel de compromiso y colaboración mostrado por las instituciones presentes, destacando que estos espacios de diálogo son fundamentales para asegurar la calidad y pertinencia de los avances obtenidos en la Evaluación de Políticas y Medidas Forestales.

Asimismo, destacaron que la retroalimentación recibida permitirá fortalecer y consolidar los resultados preliminares, contribuyendo a una toma de decisiones más informada y orientada al mejoramiento continuo del sector forestal.

Finalmente, reiteraron su reconocimiento y animaron a los participantes a asistir a la jornada del día siguiente, en la cual se presentarán los resultados preliminares de la estimación de impactos en GEI de las políticas evaluadas.



Figura 17. Cierre del primer día del taller

11. Análisis de Fortalezas y Debilidades del taller

Con el objetivo de identificar los elementos que influyeron en el desarrollo del taller, se presenta a continuación un análisis de sus principales fortalezas y debilidades (Tablas 4 y 5). Este ejercicio ayuda a reconocer qué aspectos funcionaron bien y cuáles necesitan mayor atención en las próximas etapas del proyecto. Contar con esta valoración es necesaria para mejorar la coordinación entre instituciones, ajustar la metodología cuando sea necesario y asegurar una participación más efectiva de los actores involucrados. También ofrece insumos para fortalecer la implementación del sistema de evaluación y seguimiento, incorporando los aprendizajes del taller en el trabajo futuro.

Tabla 4. Fortalezas del taller

Fortalezas	Descripción
1. Participación institucional amplia y multisectorial	Asistieron representantes del sector público, privado y academia, enriqueciendo la discusión técnica.
2. Alto nivel de involucramiento y participación activa de los actores durante el taller	Los participantes realizaron consultas y aportes relevantes, lo que fortaleció el proceso de análisis presentado.
3. Claridad y pertinencia de las presentaciones técnicas	Las exposiciones permiten aclarar conceptos y contextualizar del mismo modo el trabajo realizado en Paraguay.
4. Dinámicas grupales	El ejercicio participativo generó insumos valiosos y permitió identificar indicadores, prioridades y necesidades de información.
5. Buena organización y logística	El cumplimiento de la agenda, el espacio físico adecuado y los servicios de alimentación facilitaron el desarrollo fluido y dinámico del taller.

Fuente: Elaboración propia.

Tabla 5. Debilidades del taller

Debilidad	Descripción
1. Limitaciones de tiempo en cuanto a participación de algunos actores	Algunos participantes señalaron dificultades para permanecer durante toda la jornada debido a compromisos institucionales previamente asumidos.
2. Ausencia de ciertos actores clave	A pesar de que la convocatoria fue amplia y representativa, se registró la ausencia de algunos referentes institucionales, lo que refuerza la necesidad de insistir en la convocatoria en futuros talleres.
3. Diversidad de perfiles técnicos, en cuanto al nivel de comprensión de la metodología.	La diversidad de perfiles técnicos de los asistentes requirió mayor tiempo para explicar conceptos metodológicos relacionados con la evaluación y la contabilidad de GEI. Esta diversidad evidenció la importancia de seguir fortaleciendo capacidades en las siguientes etapas del proyecto.
4. Probable sobrecarga de información debido a la duración del taller	La extensión del taller a lo largo de tres días consecutivos, aun con dinámicas participativas, pudo haber generado una sobrecarga de información para algunos participantes. Esta posibilidad sugiere la necesidad de evaluar si, en futuras actividades, conviene ajustar la distribución de contenidos o incorporar espacios adicionales para facilitar la asimilación de los temas técnicos.
5. Posible limitación de tiempo en el intercambio entre instituciones/actores	Si bien se generaron espacios de debate mediante las dinámicas, es probable que el tiempo destinado haya sido insuficiente para profundizar en ciertos temas clave. Esto pudo limitar el intercambio de perspectivas, lo que sugiere ampliar estos espacios en futuras actividades.

Fuente: Elaboración propia.

12. Conclusión

El Taller de “Evaluación de Impacto de la Política Forestal” marcó un avance importante en el proceso de fortalecimiento técnico del sector forestal en Paraguay. La jornada permitió presentar y discutir los principales elementos de la propuesta, orientada a contar con una herramienta para el monitoreo y la evaluación de las políticas públicas del sector. La participación activa de representantes de instituciones públicas, privadas y organismos de cooperación fue clave para enriquecer el análisis y validar la pertinencia de los componentes presentados. Las intervenciones reflejan un compromiso compartido con la necesidad de contar con un sistema que no sólo evalúe el cumplimiento de metas, sino que también permita identificar desafíos, ajustar estrategias y mejorar de manera continua.

Finalmente, el encuentro reafirmó que el desarrollo de un sistema de seguimiento y evaluación de políticas forestales no debe entenderse únicamente como un mecanismo técnico, sino como un instrumento estratégico para apoyar la toma de decisiones, fortalecer la rendición de cuentas y promover la transparencia. Su implementación, respaldada por un trabajo colaborativo y multisectorial, representa una oportunidad para mejorar la efectividad de las políticas, fortalecer la confianza entre los actores y avanzar hacia una gestión forestal que contribuya al desarrollo social, económico y ambiental del país.

13. Difusión de las actividades realizadas en redes sociales

A continuación se presentan los materiales complementarios vinculados al Taller I “Presentación de la Evaluación de Impacto de P&M Forestales y Formación de la herramienta de Seguimiento de las P&M Forestales”, realizado en el marco del Proyecto “Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales”. Estos materiales incluyen publicaciones difundidas por el INFONA, ICAT y GHGMI como parte de las acciones de comunicación y visibilidad del evento. Las publicaciones reflejan el interés institucional por promover la transparencia, socializar los avances del proyecto y fortalecer el vínculo con los actores clave y con la ciudadanía.

Publicación del INFONA

Título: *INFONA Fortalece la Transparencia y el Monitoreo Forestal*
El Instituto Forestal Nacional (INFONA) concluyó exitosamente el primer día del Taller de la Evaluación de Impacto de P&M Forestales, y Formación y Presentación de la Herramienta de Seguimiento de las P&M del Sector Forestal.

La publicación destacó el desarrollo del taller realizado el martes 2 de diciembre, que reunió a actores clave del sector para socializar los avances del proyecto y presentar los resultados preliminares de la evaluación de impacto y la herramienta diseñada para el seguimiento de políticas forestales.

Enlace: https://www.linkedin.com/posts/instituto-forestal-nacional_infona-fortalece-la-transparencia-y-el-monitoreo-ugcPost-7401713074115772417-ir6a

Publicaciones del INFONA compartidas y re posteadas por ICAT - Día 1, 2 y 3 del taller

La publicación mencionó que el proyecto se implementa en Paraguay en el marco de la Initiative for Climate Action Transparency (ICAT), con apoyo técnico de GHGMI y en coordinación con consultores nacionales. Se destacó la realización del taller y la participación de instituciones públicas, privadas y de cooperación, resaltando su papel en el fortalecimiento del monitoreo forestal.

Enlaces:

https://www.linkedin.com/posts/instituto-forestal-nacional_infona-fortalece-la-transparencia-y-el-monitoreo-ugcPost-7401713074115772417-ir6a?utm_source=share&utm_medium=member_desktop&rcm=ACoAAFBaTicBH8PG5eQJcE1wGOiYJtfAry04wGA

https://www.linkedin.com/posts/instituto-forestal-nacional_d%C3%ADa-2-del-taller-icat-capacitaci%C3%B3n-en-ugcPost-7402321126627913728-F8nD?utm_source=share&utm_medium=member_desktop&rcm=ACoAAFBaTicBH8PG5eQJcE1wGOiYJtfAry04wGA

https://www.linkedin.com/posts/instituto-forestal-nacional_capacitaci%C3%B3n-en-proyecciones-de-gei-forestales-ugcPost-7402432717008646144-kUvq?utm_source=share&utm_medium=member_desktop&rcm=ACoAAFBaTicBH8PG5eQJcE1wGOiYJtfAry04wGA

Publicación del GHGMI

Título: *Amazing progress in Paraguay as INFONA strengthens transparency and data-driven climate action in the forest sector.*

GHGMI reconoció los avances alcanzados en Paraguay y el rol del proyecto en la construcción de capacidades técnicas para el monitoreo de políticas forestales. La publicación felicitó a INFONA y a las instituciones involucradas, subrayando el compromiso del país con una acción climática basada en evidencia.

Enlace: https://www.linkedin.com/posts/greenhouse-gas-management-institute_infona-fortalece-la-transparencia-y-el-monitoreo-activity-7401767394378944513-Oh4W



Instituto Forestal Nacional del Paraguay

3.341 seguidores

4 días • Editado •

INFONA Fortalece la Transparencia y el Monitoreo Forestal

El Instituto Forestal Nacional (INFONA) concluyó exitosamente el ... más



3 más