

# REUNIÓN DE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIA EN TEMÁTICAS DE SISTEMAS SIMILARES DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO - EL SALVADOR

**Resultado R**

Diciembre 2025

## DISCLAIMER

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system or transmitted, in any form or by any means, electronic, photocopying, recording or otherwise, for commercial purposes without prior permission of Paraguay. Otherwise, material in this publication may be used, shared, copied, reproduced, printed and/or stored, provided that appropriate acknowledgement is given of Paraguay and ICAT as the source. In all cases the material may not be altered or otherwise modified without the express permission of Paraguay.

## PREPARED UNDER

The Initiative for Climate Action Transparency (ICAT), supported by Austria, Canada, Germany, Italy, and the Children's Investment Fund Foundation.

Supported by:



on the basis of a decision by the German Bundestag



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA SICUREZZA ENERGETICA

 **Federal Ministry  
Republic of Austria**  
Climate Action, Environment,  
Energy, Mobility,  
Innovation and Technology



**Environment and  
Climate Change Canada**

**Environnement et  
Changement climatique Canada**

The ICAT Secretariat is hosted by the United Nations Office for Project Services (UNOPS)





# REUNIÓN DE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIA EN TEMÁTICAS DE SISTEMAS SIMILARES DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO - EL SALVADOR

*Initiative for Climate Action Transparency – ICAT*

## Resultado R

### AUTORES

MABEL NOGUERA  
Coordinadora Nacional del Proyecto

JAZMÍN VERA  
Profesional Forestal

DICIEMBRE 2025

## Tabla de contenido

1	Antecedentes .....	5
2	Introducción.....	7
3	Objetivos del Intercambio .....	8
4	Alcance .....	8
5	Aspectos considerados en la organización .....	9
6	Desarrollo del intercambio de experiencias .....	9
6.1	PARTICIPACIÓN EN LA REUNIÓN DE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS.....	9
6.2	DESARROLLO DE LA REUNIÓN.....	10
6.2.1	Bienvenida y palabras de Apertura.....	10
6.2.2	Palabras de la representante del Instituto Forestal Nacional de Paraguay.....	11
6.2.3	Palabras de la representante del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador.....	12
6.2.4	Presentación General del Proyecto ICAT-Paraguay y sus principales avances .....	13
6.2.5	Presentación General del Proyecto ICAT-El Salvador y sus principales avances .....	14
6.2.6	Espacio de consultas y comentarios .....	18
6.2.7	Palabras finales y de cierre. ....	22
7	Conclusión.....	24



## 1 Antecedentes

El Instituto Forestal Nacional (INFONA) de Paraguay es la entidad encargada de la administración, promoción y desarrollo sostenible de los recursos forestales del país, en cuanto a su defensa, mejoramiento, ampliación y racional utilización.

Entre las estrategias y líneas de acción del INFONA se encuentran: el (i) Monitoreo Forestal, que incluye la implementación de un sistema permanente de información detallada y actualizada del estado y uso de los recursos forestales; y el (ii) Desarrollo y Fortalecimiento Tecnológico Forestal, que abarca el fomento de la investigación aplicada, de la transferencia tecnológica y la capacitación fortaleciendo programas para actores del sector forestal, establece acuerdos de cooperación técnica y científica, y promueve el intercambio de expertos y desarrollo de proyectos de investigación y transferencia tecnológica.

Según la Actualización de la Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) de Paraguay, reportado en 2021 por el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES) a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el INFONA está encargado de implementar y dar seguimiento a algunas medidas de mitigación priorizadas para el sector de Usos de la Tierra, Cambios de Usos de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS).

Adicionalmente el INFONA participó activamente en la elaboración de los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero (INGEI) de Paraguay, siendo incluso compilador del sector UTCUTS para el INGEI reportado en el Primer Informe Bienal de Transparencia (BTR1 por sus siglas en inglés) de Paraguay, que fue coordinado y reportado por el MADES en 2024.

Considerando los aspectos mencionados, el INFONA indicó la necesidad y apoyo priorizado a la Iniciativa para la Transparencia en la Acción Climática (ICAT, por sus siglas en inglés), que es una colaboración internacional que apoya a los países en el fortalecimiento de sus sistemas de transparencia climática, teniendo en cuenta los siguientes módulos del ICAT:

- (1) Evaluación de las repercusiones de las políticas y medidas sobre la base de su impacto previsto o logrado en las emisiones/absorciones de gases de efecto invernadero, el desarrollo sostenible y/o el cambio transformacional.
- (2) Creación de un sistema de seguimiento y evaluación.
- (3) Suministro e implementación de los marcos y herramientas necesarios para estimar las proyecciones de emisiones y absorciones de gases de efecto invernadero.

El Proyecto ICAT Paraguay: Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales se implementa en el país en el marco de la Iniciativa para la Transparencia de la Acción Climática (ICAT). Es ejecutado por el INFONA, con el apoyo de GHGMI en estrecha coordinación con los consultores nacionales.

El objetivo general es dar seguimiento y evaluar la implementación de las políticas, acciones y medidas de mitigación del sector forestal coordinadas por el INFONA, mediante el establecimiento de un sistema, que incluya la recopilación y gestión continua de los datos necesarios para conocer el estado de implementación de las medidas y determinar el impacto en GEI de estas. Asimismo, se busca desarrollar indicadores adecuados que permitan informar de manera efectiva sobre los avances alcanzados.

El Instituto de Gestión de Gases de Efecto Invernadero (GHGMI, por sus siglas en inglés) es una organización internacional sin fines de lucro dedicada a formar capacidades y ofrecer educación técnica de alta calidad, así como fortalecer las instituciones que reportan, verifican y analizan emisiones, con énfasis en países en desarrollo.

A través del apoyo técnico brindado a Paraguay mediante el INFONA, se espera alcanzar los siguientes resultados:

- 1) Creación de un marco de trabajo de evaluación y seguimiento de políticas del sector forestal con capacidades fortalecidas para su implementación y mantención, que permita la generación, compilación y presentación oportuna de información sobre las acciones de mitigación del sector forestal.
- 2) Desarrollo de proyecciones de GEI para el sector forestal en relación a las políticas y medidas de mitigación coordinadas por el INFONA.
- 3) Evaluación del impacto de políticas y medidas forestales clave de mitigación, y el desarrollo de capacidades apropiadas para su mantención y actualización, que permita la toma de decisiones informadas y posterior generación de políticas forestales más eficientes.

## 2 Introducción

En el presente informe se detalla el desarrollo de la *Reunión de Intercambio de Experiencias*, correspondiente al *Resultado R*, realizado el viernes 12 de diciembre de 2025 con El Salvador, en el marco del Proyecto ICAT “Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales” de Paraguay. La misma fue desarrollada en modalidad virtual a través de la plataforma Google Meet.

El Proyecto ICAT Paraguay surge como una respuesta estratégica del Instituto Forestal Nacional (INFONA), en articulación con la Iniciativa para la Transparencia de la Acción Climática (ICAT) y el Greenhouse Gas Management Institute (GHGMI), ante la necesidad de contar con mecanismos robustos que permitan evaluar y monitorear el avance y la efectividad de las políticas forestales y medidas de mitigación coordinadas por el INFONA.

El intercambio se enmarca dentro de los objetivos estratégicos del proyecto, orientados a desarrollar un sistema integral que permita evaluar el impacto de las políticas forestales, mejorar la toma de decisiones y garantizar la coherencia entre la planificación sectorial, los compromisos nacionales de mitigación y adaptación al cambio climático, y el marco internacional establecido por el Acuerdo de París. Asimismo, responde a la necesidad de comparar enfoques metodológicos, identificar lecciones aprendidas y explorar soluciones técnicas que puedan ser adaptadas al contexto nacional, considerando las particularidades institucionales, normativas y operativas del Paraguay.

Durante la reunión se abordaron aspectos clave tales como la estructura institucional de El Salvador, los procedimientos de monitoreo y reporte, los sistemas de información utilizados, los mecanismos de articulación interinstitucional y los procesos que llevaron a cabo para la identificación de indicadores. La información recopilada constituye un insumo relevante para el diseño del Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales del INFONA, aportando referencias prácticas, consideraciones técnicas y elementos comparativos que fortalecen el proceso de construcción del sistema.

El presente informe compila los principales contenidos tratados durante la reunión, las experiencias compartidas, los puntos relevantes para el diseño del sistema nacional y las recomendaciones derivadas del intercambio, con el fin de contribuir a la consolidación de un enfoque metodológico robusto, transparente y alineado a las mejores prácticas internacionales.

### 3 Objetivos del Intercambio

Conocer la experiencia de El Salvador en el seguimiento de políticas y medidas mediante la aplicación de metodologías ICAT, así como generar un espacio de aprendizaje entre pares orientado al intercambio de avances, metodologías, herramientas, desafíos y lecciones aprendidas en el diseño e implementación de sistemas de monitoreo, evaluación y seguimiento de indicadores clave.

Este intercambio buscó generar insumos técnicos relevantes para el diseño y fortalecimiento del Sistema de Evaluación y Seguimiento de las Políticas Forestales de Paraguay.

### 4 Alcance

El alcance de la *Reunión de Intercambio* abarcó la revisión y el análisis de los principales componentes institucionales, técnicos y operativos involucrados en la implementación de sistemas de monitoreo y evaluación de políticas forestales por parte de Paraguay, y abordó aspectos técnicos, metodológicos e institucionales de El Salvador relacionados con:

- El diseño e institucionalización de sistemas de monitoreo, reporte y verificación (MRV) y de monitoreo y evaluación (M&E).
- La evaluación de impactos de políticas y medidas (PAMs) de mitigación y adaptación.
- El desarrollo y uso de indicadores, plataformas digitales y flujos de información interinstitucionales.
- La vinculación de estos sistemas con los compromisos nacionales ante la CMNUCC, en particular las NDC y los Informes Bienales de Transparencia (BTR).

Asimismo, se identificaron elementos comparativos entre los contextos de Paraguay y El Salvador, con especial énfasis en:

- los arreglos institucionales;
- la utilización de la metodología ICAT Forestal y otras herramientas de ICAT;
- la adaptación al contexto nacional y los ajustes que consideraron necesarios para reflejar mejor las condiciones de su país;
- los datos que resultaron más difíciles de obtener y cómo se abordaron esas brechas de información;
- la articulación entre sistemas de información;
- las lecciones aprendidas o recomendaciones que destacarían relevantes para los países que se encuentran aplicando estas metodologías en la evaluación de políticas.

El alcance incluyó tanto la exposición técnica como el diálogo entre equipos, con el fin de generar insumos concretos para el diseño del Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales del INFONA.

## 5 Aspectos considerados en la organización

Para la realización de la *Reunión de Intercambio de Experiencias con El Salvador*, se contemplaron diversas acciones preparatorias y logísticas orientadas a garantizar una ejecución eficiente de la reunión virtual, incluyendo la coordinación entre los equipos de Paraguay y El Salvador, la elaboración de materiales técnicos y la programación de la reunión a través de un enlace de google meet.

## 6 Desarrollo del Intercambio de experiencias

La reunión se desarrolló el viernes 12 de diciembre de 2025 a las 14:00 hora local de Paraguay, y se estructuró según los objetivos del proyecto, promoviendo un espacio de intercambio técnico, presentación del proyecto por parte de Paraguay y también por parte de El Salvador. Asimismo, se realizó un espacio de consultas para aclarar dudas e intercambiar opiniones según las circunstancias nacionales de cada país.

### 6.1 Participación en la reunión de intercambio de experiencias

La convocatoria a la reunión tuvo una respuesta representativa por parte de El Salvador, los cuales han estado presentes 10 personas, más el equipo de proyecto de Paraguay (7 personas) y el project management por parte de GHGMI. La participación se caracterizó por una composición diversa en términos de hombres y mujeres, reflejando el compromiso que impulsa el proyecto. A continuación, se presentan los datos desagregados de participación.

Como se observa en la Figura 1, el intercambio contó con la participación activa de 18 personas de los cuales el 67% fueron mujeres (12 participantes), 33% hombres (6 participantes)



Figura 1. Participantes por género del intercambio de experiencias

En la Tabla 1 se presenta la lista de participantes de la Reunión de Intercambio con El Salvador.

Tabla 1. Lista de participantes del intercambio.

Reunión de Intercambio de Experiencia en Temáticas de Sistemas Similares de Evaluación y Seguimiento - El Salvador			
12 de diciembre de 2025			
No	Nombre y Apellido	Institución	Género
1	Antonio Cañas	MARN - El Salvador	M
2	Claudia Ramírez	MARN - El Salvador	F
3	Claudia Viera	MARN - El Salvador	F
4	Eduardo Echeverría	MARN - El Salvador	M
5	Isis Chavez	MARN - El Salvador	F
6	Jessica Laguardia	MARN - El Salvador	F
7	María Isabel Dada	MARN - El Salvador	F
8	Mario García	MARN - El Salvador	M
9	Richard Martínez	GHGMI	M
10	Rosa García	MARN - El Salvador	F
11	Sara Cortez	GHGMI/MARN - El Salvador	F
12	Gabriela Huttemann	INFONA - Paraguay	F
13	Aldo Ozuna Notario	INFONA - Paraguay	M
14	Mabel Noguera	GHGMI/INFONA - Paraguay	F
15	Joel Mercado	GHGMI/INFONA - Paraguay	M
16	Carmen Monges	GHGMI/INFONA - Paraguay	F
17	Jazmín Vera	GHGMI/INFONA - Paraguay	F
18	Yudith Molinas	GHGMI/INFONA - Paraguay	F

MARN: Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales, INFONA: Instituto Forestal Nacional, GHGMI: Greenhouse Gas Management Institute.

Fuente: Elaboración propia.

## 6.2 Desarrollo de la Reunión

La actividad se desarrolló según la siguiente agenda:

### Intercambio Paraguay - El Salvador:

- 1- Palabras de apertura e Introducción – Richard Martínez GHGMI,
- 2- Palabras de bienvenida y agradecimiento – Gabriela Huttemann INFONA (Paraguay) y Jessica Laguardia MARN (El Salvador),
- 3- Breve presentación del Proyecto ICAT Paraguay – Mabel Noguera INFONA/GHGMI,
- 4- Presentación de El Salvador – Sara Cortez MARN/GHGMI,
- 5- Espacio de Consultas.

A continuación, se presentan en detalle el desarrollo de la reunión.

### 6.2.1 Bienvenida y Palabras de Apertura

La apertura del intercambio de experiencias estuvo a cargo de Richard Martínez, en representación del Greenhouse Gas Management Institute (GHGMI), quién brindó unas palabras de bienvenida e introducción. Destacó el esfuerzo de coordinación para concretar la reunión y recordó que la misma se realiza en el marco del Proyecto ICAT Paraguay, desarrollado junto con el Instituto Forestal Nacional (INFONA), cuyo objetivo es fortalecer el ciclo de políticas forestales del país.

Explicó que, en esta etapa de evaluación de políticas, Paraguay manifestó interés en conocer la experiencia de El Salvador, especialmente en cuanto al establecimiento de redes institucionales, un proceso similar al que dicho país llevó adelante con Bolivia y Costa Rica. El propósito central de la reunión es compartir lecciones aprendidas y sugerencias útiles para el proyecto, así como propiciar un intercambio mutuo.

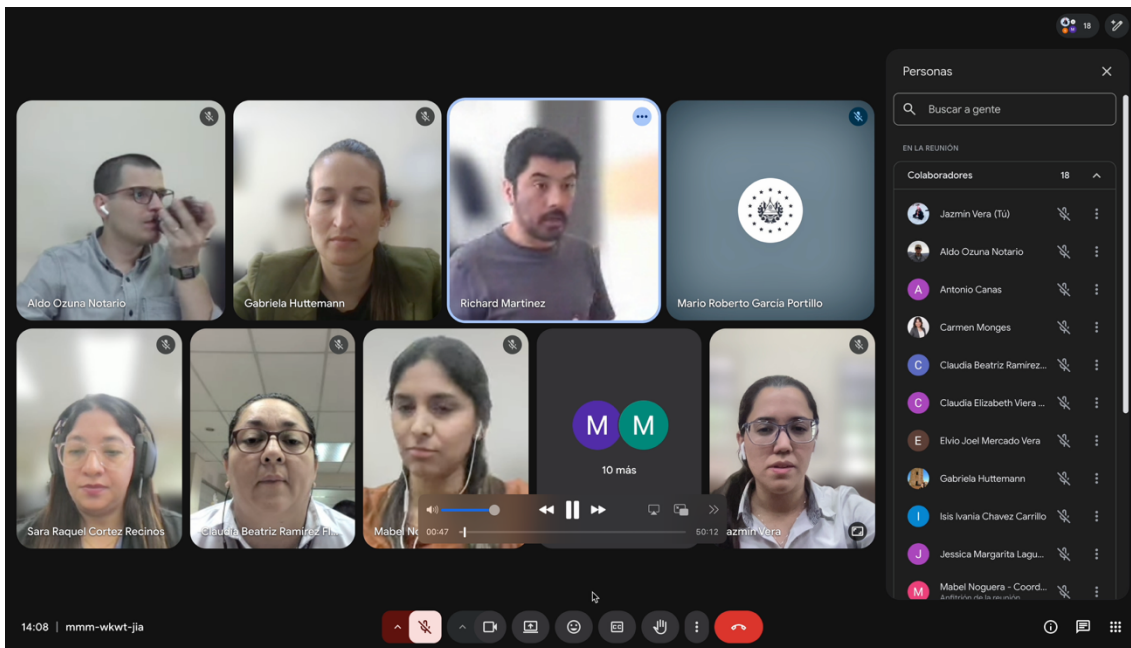


Figura 2. Bienvenida y palabras de apertura realizado por Richard Martínez de GHGMI

## 6.2.2 Palabras de la representante del Instituto Forestal Nacional de Paraguay

Gabriela Hüttemann, Directora General del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal del Instituto Forestal Nacional (INFONA), institución responsable de la implementación del Proyecto ICAT en Paraguay, dio continuidad a la apertura de la reunión, expresando su agradecimiento a la Iniciativa para la Transparencia de la Acción Climática (ICAT), al GHG Management Institute (GHGMI) y al equipo de El Salvador por la realización del espacio de intercambio de experiencias.

Durante su intervención, destacó la importancia de conocer las experiencias desarrolladas por El Salvador, señalando que este aprendizaje resulta clave para fortalecer el proceso (aún en etapa inicial en Paraguay) de análisis, evaluación y seguimiento de las políticas forestales. Asimismo, subrayó que, al tratarse de uno de los primeros países de la región en avanzar en este tipo de iniciativas bajo el enfoque ICAT, la experiencia de El Salvador constituye una referencia regional fundamental para orientar y enriquecer el desarrollo del sistema nacional.

Finalmente, agradeció la disposición del equipo de El Salvador para compartir sus aprendizajes y buenas prácticas, resaltando su valioso aporte al fortalecimiento del proceso nacional. En este sentido, remarcó que el proyecto no solo apunta a dar cumplimiento a los compromisos asumidos por Paraguay en el marco del Acuerdo de París, sino también a visibilizar los avances y progresos alcanzados a nivel nacional en materia de políticas forestales y acción climática.

Concluyó con un reconocimiento a la participación de los representantes de las instituciones involucradas y al trabajo articulado entre el equipo técnico del GHGMI y el equipo de consultores nacionales, bajo la coordinación del INFONA.



Figura 3. Palabras de Gabriela Hutteman de INFONA - Paraguay

### 6.2.3 Palabras de la representante del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador

La representante y punto focal de El Salvador, Jessica Laguardia, dio inicio a su intervención agradeciendo la introducción realizada por Richard Martínez, así como las palabras de Gabriela Hüttemann. Señaló que, para El Salvador, constituye un privilegio compartir su experiencia con Paraguay, destacando además el acompañamiento continuo de la Iniciativa para la Transparencia de la Acción Climática (ICAT), la cual ha financiado distintas etapas del proceso y que actualmente se avanza hacia la fase 3 de implementación prevista para el próximo año.

Indicó que el proceso desarrollado ha estado marcado por importantes aprendizajes y desafíos, los cuales se ven fortalecidos a través de espacios de intercambio entre países. En este contexto, destacó que, si bien existen retos comunes en materia de transparencia climática, las realidades institucionales son diversas, por lo que el principal valor de este tipo de encuentros radica en el aprendizaje mutuo y en la cooperación técnica entre pares.

Asimismo, mencionó que el equipo técnico presente, integrado por Claudia, Sara, Cañas, Isis y Richard, tendría a su cargo la presentación detallada de la experiencia de El Salvador en la implementación de las Modalidades, Procedimientos y Directrices (MPGs) del Marco Reforzado de Transparencia, así como de las guías metodológicas de ICAT. Señaló que estas presentaciones permitirían evidenciar cómo los marcos internacionales se traducen en prácticas concretas a nivel sectorial e institucional, mediante el desarrollo de indicadores, plataformas de monitoreo y procesos de seguimiento.

Finalmente, subrayó que estos esfuerzos contribuyen de manera significativa a mejorar la calidad de los datos, fortalecer los reportes nacionales y optimizar el desempeño del sector forestal, resaltando que la disponibilidad de información sólida y confiable abre

oportunidades para el acceso a financiamiento orientado a cerrar brechas de información y de capacidades. Concluyó destacando que, si bien estos procesos requieren tiempo y dedicación, generan resultados estratégicos de alto valor, agradeciendo la oportunidad de compartir la experiencia de El Salvador y el compromiso de todos los equipos involucrados.

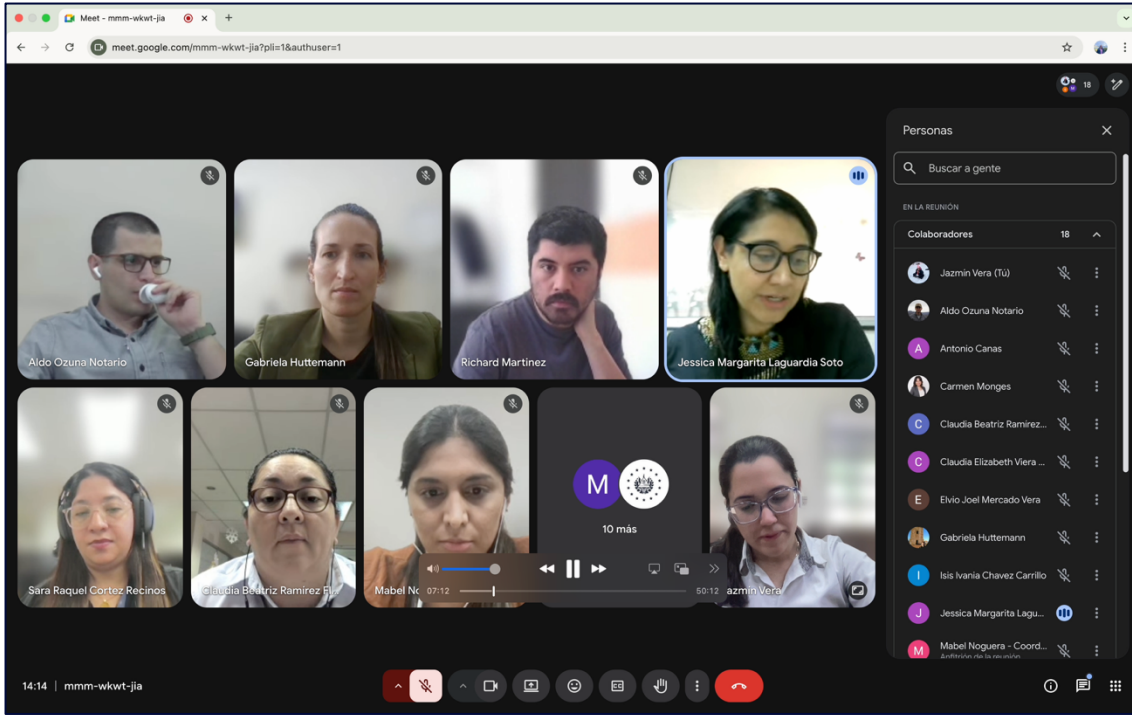


Figura 4. Palabras de Jessica Laguardia del Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador.

#### 6.2.4 Presentación general del Proyecto ICAT-Paraguay y sus principales avances

Mabel Noguera, Coordinadora Nacional del Proyecto ICAT Paraguay, realizó la presentación, la cual tuvo como objetivo contextualizar el proyecto, destacando su marco institucional, objetivos, alcance y resultados esperados, en el marco del desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de las Políticas Forestales coordinado por el Instituto Forestal Nacional (INFONA). Expuso las principales líneas de acción del proyecto, incluyendo el diseño e institucionalización del sistema, la aplicación de la Metodología ICAT Forestal para la evaluación del impacto de políticas y medidas en los gases de efecto invernadero (GEI), el desarrollo de indicadores y herramientas de seguimiento, así como la generación de proyecciones de emisiones y absorciones de GEI del sector forestal.

Asimismo, presentó los avances y los resultados preliminares de la evaluación del impacto de políticas forestales, como la Regulación de Cambio de Uso de la Tierra y los Incentivos a Plantaciones Forestales, detallando el enfoque metodológico adoptado, la identificación de actores relevantes, la construcción de cadenas causales y la definición de indicadores asociados. La presentación permitió brindar una visión integral del estado de avance del proyecto, su articulación con los sistemas de información existentes del INFONA y su contribución al fortalecimiento de la transparencia climática y la toma de decisiones informadas en el sector forestal.

## 6.2.5 Presentación general del Proyecto ICAT-El Salvador y principales avances

Sara Cortez, Coordinadora Nacional del Proyecto ICAT El Salvador, inició su presentación señalando que el país ya ha desarrollado dos fases del proyecto, con el acompañamiento técnico del GHG Management Institute (GHGMI), enfocadas en el diseño, desarrollo e institucionalización de un marco de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) y de Monitoreo y Evaluación de Impacto (M&E) para el seguimiento de las acciones de la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC). Indicó que, actualmente, El Salvador se encuentra transitando la segunda fase del proyecto y ya planificando para la tercera fase.



Figura 5. Presentación del Proyecto ICAT - El Salvador

El objetivo de la presentación fue socializar la aplicación de las metodologías ICAT en ambas fases del proyecto, atendiendo especialmente a las consultas de Paraguay recibidas previamente por correo electrónico. Para ello, se abordaron las generalidades del proyecto ICAT en El Salvador, las metodologías y herramientas utilizadas y su adaptación al contexto nacional, las principales lecciones aprendidas, recomendaciones, y finalmente un espacio de preguntas y discusión.

En cuanto al contexto nacional, se señaló que El Salvador es un país de pequeña extensión territorial (aproximadamente 21.000 km<sup>2</sup>) y con una alta densidad poblacional. De acuerdo con el censo nacional de 2024, el país cuenta con una población estimada de 6,02 millones de habitantes, siendo el país más densamente poblado de América. En este marco, la conservación ambiental constituye una prioridad nacional. A diferencia del enfoque de Paraguay, El Salvador orienta sus políticas principalmente a la conservación y restauración de ecosistemas y paisajes productivos, integrando biodiversidad y agricultura, más allá de un enfoque sectorial exclusivamente forestal o limitado al cumplimiento de la NDC.

El país cuenta con aproximadamente un 33% de cobertura forestal, que incluye áreas protegidas, humedales y sistemas productivos como el café bajo sombra. En este contexto, el Proyecto ICAT ha tenido como objetivo central la construcción de un sistema integrado de monitoreo, reporte, verificación, seguimiento y evaluación, desarrollado con el apoyo de ICAT y GHGMI.

Durante la Fase 1 del proyecto (marzo 2024 – febrero 2025), el principal objetivo fue la creación de un sistema MRV desde cero. En esta etapa se desarrollaron 55 indicadores SMART, un módulo de reporte de avances y un dashboard de la NDC, que constituye la plataforma informática central del sistema. La Fase 2, iniciada en marzo de 2025, amplía el alcance del sistema para dar seguimiento específico a las Políticas, Acciones y Medidas (PAMs), tanto de mitigación como de adaptación, incorporando indicadores alineados con la NDC 2025, formatos para el reporte de apoyos requeridos y recibidos, y un módulo específico para la gestión de PAMs.

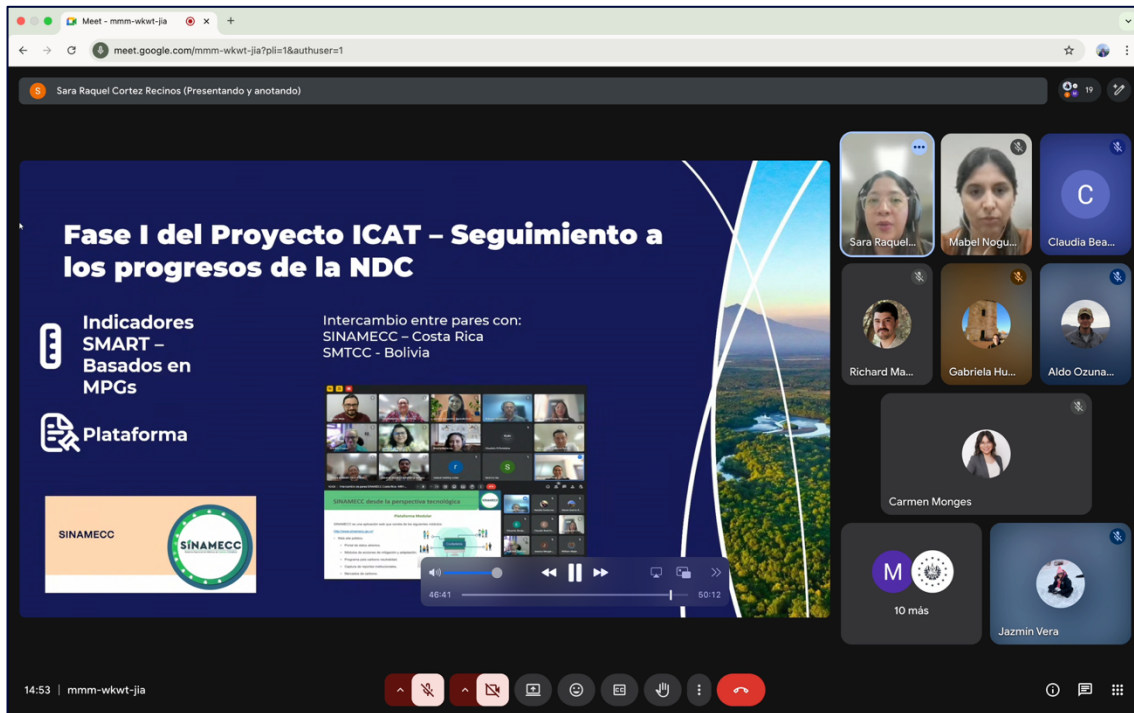


Figura 6. Presentación de la Fase I del proyecto

Los objetivos del sistema incluyen el fortalecimiento del MRV nacional, la generación de capacidades técnicas para su implementación y sostenibilidad, la facilitación de la preparación de reportes nacionales y el establecimiento de las bases para una plataforma web que permita monitorear, reportar y mejorar de forma continua la información vinculada a la NDC y las PAMs. Para ello, se desarrollaron arreglos institucionales y memorándums de entendimiento que facilitan el flujo de información desde las instituciones implementadoras hacia el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

Actualmente, la plataforma cuenta con dos módulos principales: el módulo de indicadores y el módulo de PAMs, los cuales incluyen procesos de pilotaje, manuales de uso y actividades de fortalecimiento de capacidades. La plataforma permite registrar y revisar indicadores según la responsabilidad institucional, describir las PAMs y visualizar dashboards sectoriales, avanzando desde matrices en Excel hacia una interfaz interactiva.

En la **Fase 1** (Figura 6), el enfoque principal fue el seguimiento de la NDC, utilizando las MPGs y las Tablas Comunes de Formato (CTF) como principales fuentes de referencia, complementado con intercambios de experiencias con países como Costa Rica y Bolivia, que permitieron adaptar buenas prácticas al contexto nacional.

En la **Fase 2** (Figura 7), se revisaron y aplicaron herramientas específicas de ICAT según los objetivos sectoriales, incluyendo pilotajes de PAMs en energías renovables, el uso de guías paso a paso para la evaluación de PAMs en desarrollo sostenible y evaluaciones de cambios transformacionales a largo plazo, orientadas a diseñar indicadores de impacto que puedan ser utilizados no solo para la NDC 2025, sino también para futuras NDC.

El trabajo se enfocó en tres áreas principales:

1. el desarrollo de formatos de reporte para PAMs de mitigación y adaptación, alineados con las CTF y automatizados en la plataforma de seguimiento y evaluación;
2. la adaptación metodológica de las herramientas internacionales al contexto nacional, considerando capacidades institucionales, disponibilidad real de datos y mandatos legales; y
3. la priorización de metodologías simples pero robustas, reconociendo que la evaluación de políticas con enfoque de cambio climático es un proceso relativamente nuevo en el país.

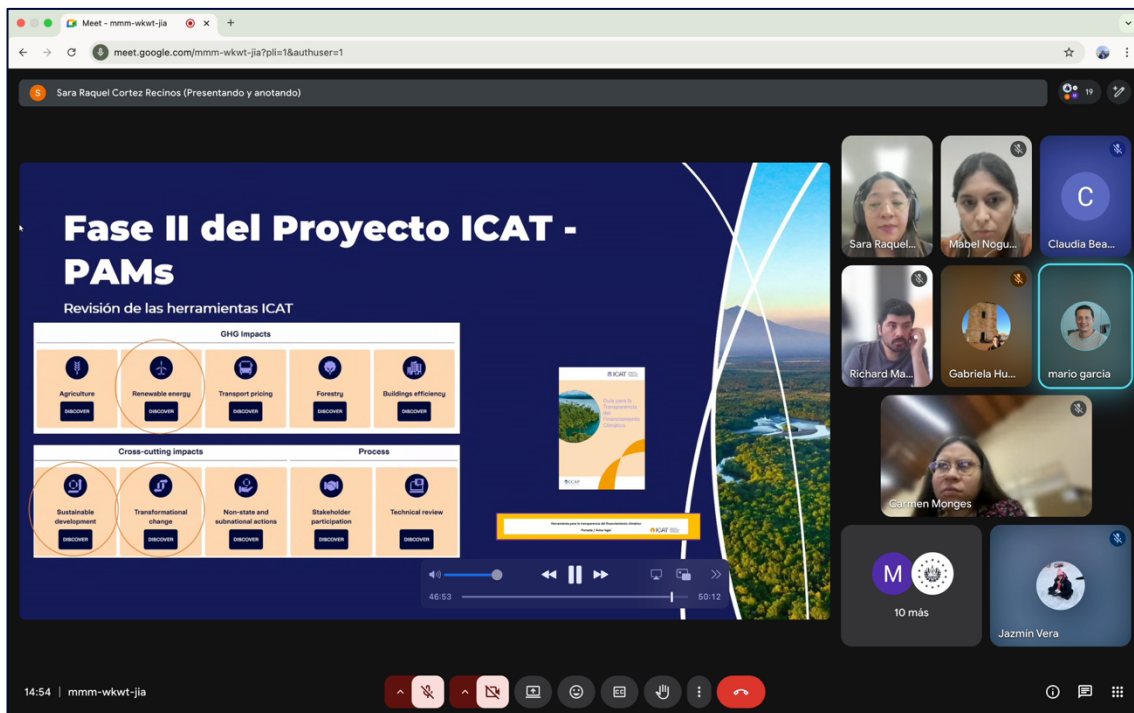


Figura 7. Presentación de la fase II del Proyecto ICAT – El Salvador.

### Avances y retos institucionales en El Salvador

Se identifican avances significativos en la institucionalización de los compromisos climáticos dentro de los procesos de planificación de las entidades, particularmente en el marco de la construcción de la NDC 2025. Las instituciones comienzan a reconocer e incorporar de manera más sistemática las implicancias del seguimiento, monitoreo y reporte de las acciones climáticas en sus instrumentos de planificación y gestión.

Asimismo, se evidencia un proceso de aprendizaje continuo en relación con el uso de modelos, herramientas y procesos técnicos, tales como la formulación y el seguimiento de Políticas, Acciones y Medidas (PAMs) y el desarrollo de escenarios. Si bien estos

enfoques aún representan un desafío para la mayoría de las instituciones, algunos sectores, como el de energía, presentan niveles de avance más consolidados.

El principal reto identificado no se vincula a la aplicación de las metodologías, sino a la disponibilidad, calidad y consistencia de los datos. Esta situación requiere un fortalecimiento de los procesos internos de las instituciones para la recolección, sistematización y consolidación de la información, a fin de garantizar insumos adecuados para el reporte climático y la evaluación de resultados.

En este contexto, se concluye que el proceso se encuentra en una etapa de aprendizaje progresivo, con un énfasis creciente en el fortalecimiento de las capacidades internas de las instituciones para generar información confiable y oportuna. Este fortalecimiento resulta clave para avanzar hacia la evaluación de las Políticas y Medidas (PAMs), especialmente aquellas que no fueron diseñadas originalmente con un enfoque climático explícito.

### **Recomendaciones**

Las principales recomendaciones derivadas del proceso se orientan a:

- Fortalecer el conocimiento interno de las políticas, comprendiendo en profundidad los procesos de implementación, los flujos de información asociados y los roles institucionales responsables del análisis y gestión de los datos.
- Promover la coordinación temprana e interinstitucional, involucrando a todas las entidades relevantes desde las etapas iniciales, con el fin de prevenir problemas de desarticulación y aprovechar sinergias en temas transversales.
- Priorizar indicadores estratégicos, que sean simples, robustos y escalables, y que permitan generar información de impacto, asegurando su alineación con los requerimientos del Marco Reforzado de Transparencia.
- Aprovechar las herramientas de ICAT como plataformas de aprendizaje y mejora continua, orientadas a la identificación de fortalezas y brechas institucionales, más allá de su función como instrumentos de reporte.

El éxito del proceso depende del fortalecimiento de la coordinación interinstitucional, de la clarificación de roles y responsabilidades, y del uso de la evaluación como un mecanismo continuo de aprendizaje, retroalimentación y mejora de las políticas públicas climáticas.

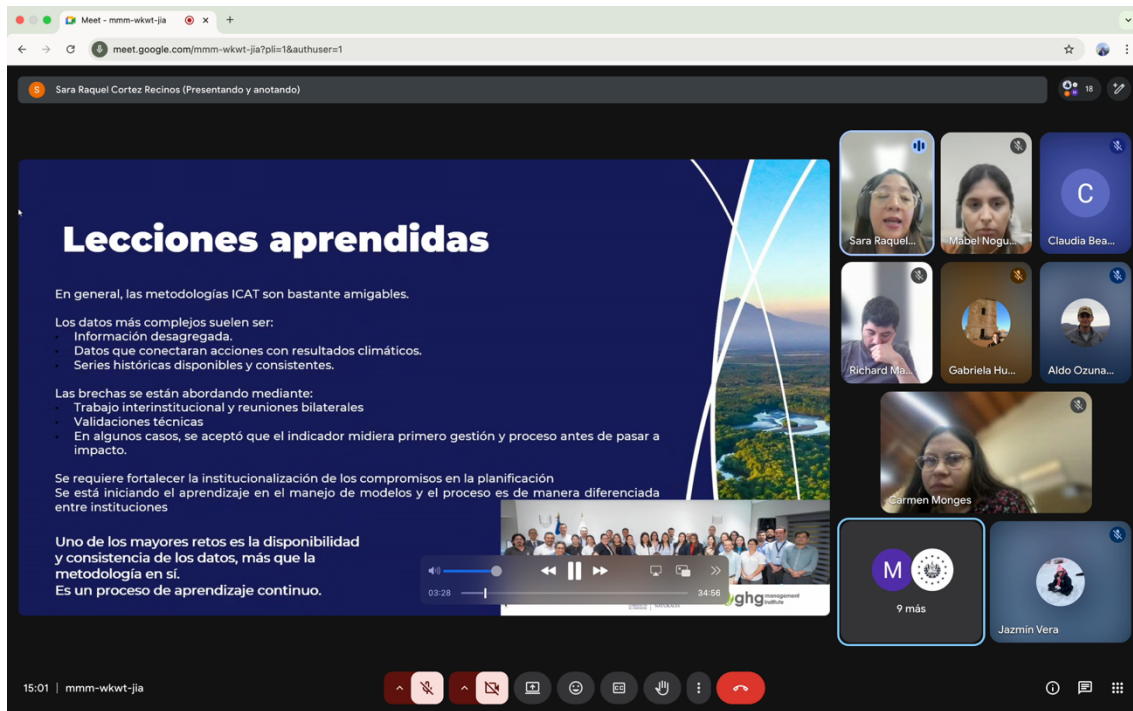


Figura 8. Presentación de lecciones aprendidas del Proyecto ICAT-El Salvador.

## 6.2.6 Espacio de consultas y comentarios

### ▪ Consulta 1

**Jazmín Vera**, Profesional Forestal del Proyecto ICAT Paraguay, realizó una consulta referida a los arreglos institucionales y a los flujos de información para el seguimiento, monitoreo y reporte de las políticas. En particular, resaltó la importancia de definir con claridad los roles y responsabilidades institucionales, así como los mecanismos de coordinación interinstitucional, señalando que este componente constituye un elemento central en el diseño y funcionamiento del sistema.

En este marco, consultó si, durante el desarrollo del Proyecto ICAT - El Salvador, se ha elaborado una propuesta específica de arreglos institucionales y, en caso afirmativo, cómo fue diseñada e implementada en la práctica.

**Sara Cortez**, Coordinadora Nacional del Proyecto ICAT - El Salvador, explicó que, en el marco del Proyecto ICAT, la propuesta de arreglos institucionales contempló inicialmente dos alternativas. La primera consistía en la adopción de un acuerdo de carácter ejecutivo, el cual implicaba un proceso más prolongado y complejo para su implementación. La segunda alternativa, finalmente priorizada, fue la elaboración de memorándums de entendimiento (MoU) a ser suscritos entre el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y cada una de las instituciones vinculadas a la gestión climática. Señaló que el objetivo central de la propuesta de memorándums de entendimiento es establecer un marco suficientemente amplio y flexible que permita contar con puntos de contacto institucionales estables, asegurando que las instituciones estén informadas y articuladas frente a los distintos requerimientos de información y procesos asociados a la transparencia climática.

## ▪ Consulta 2

**Carmen Monges**, Consultora de Evaluación de Impacto de GEI de Políticas Forestales del Proyecto ICAT - Paraguay, agradeció la presentación y realizó una consulta relacionada con el proceso de definición de los indicadores en el marco del proyecto ICAT de El Salvador. En particular, consultó si la construcción de los indicadores se realizó mediante un enfoque de co-creación con los sectores e instituciones involucradas, y si dicho proceso permitió identificar brechas o vacíos de información previamente no considerados. Asimismo, solicitó precisiones sobre cómo se llevó a cabo la distribución de los indicadores y responsabilidades entre las instituciones participantes.

**Sara Cortez**, Coordinadora Nacional del Proyecto ICAT - El Salvador, señaló que el proceso de definición de indicadores se desarrolló mediante un trabajo profundo y colaborativo con las instituciones, particularmente en el marco de la NDC 2021, que continúa vigente. Este proceso se llevó a cabo principalmente a través de reuniones bilaterales, lo que permitió adaptar el diseño de los indicadores a las realidades específicas de cada sector e institución. Durante este proceso, se identificaron importantes brechas de información, ya que en varios casos las instituciones reconocían la prioridad de determinadas acciones y su implementación, pero no contaban con mecanismos ni datos suficientes para medir sus resultados. Asimismo, se evidenció que muchas medidas estaban formuladas en términos de gestión o cumplimiento, más que de impacto, lo que dificultaba la definición de metas cuantificables y comparables.

También destacó que uno de los principales desafíos fue traducir compromisos cualitativos, como el “incremento de prácticas”, en indicadores y metas cuantitativas que permitieran evaluar de manera objetiva los avances de la NDC. En este sentido, subrayó la importancia de definir umbrales y valores de referencia que superaran el mero cumplimiento formal y permitieran capturar impactos reales y significativos.

Finalmente, resaltó que el enfoque bilateral facilitó la adecuación de los indicadores al tipo de información disponible en cada institución y a la forma en que estas deseaban comunicar sus avances, aspecto que fue clave para la construcción de las matrices de seguimiento y el diseño de los dashboards de la plataforma MRV. La participación activa de las instituciones en la co-creación de los indicadores fortaleció el compromiso institucional, favoreció la internalización de las medidas y contribuyó a asegurar la provisión de información de calidad, tanto para el sistema MRV como para la visibilización de los avances institucionales en el marco de la acción climática.

## ▪ Consulta 3

**Carmen Monges**, Consultora de Evaluación de Impacto de GEI de Políticas Forestales del Proyecto ICAT – Paraguay, realizó una consulta en relación con la Fase 2 del proyecto, específicamente sobre el pilotaje realizado en el sector de energías renovables. En particular, consultó si dicho pilotaje ya se encuentra integrado con la guía de desarrollo sostenible, o si la evaluación de la política se está llevando a cabo de manera independiente. Asimismo, consultó si ya se han incorporado indicadores de desarrollo sostenible en el proceso de evaluación o si estos se están trabajando de forma separada.

**Sara Cortez**, Coordinadora Nacional del Proyecto ICAT - El Salvador, explicó que, en la actualidad, el trabajo de la Fase 2 se encuentra enfocado principalmente en la

evaluación de la política de energías renovables. Señaló que uno de los principales desafíos identificados durante este proceso se relaciona con los flujos de información, lo que refuerza la importancia de contar con arreglos institucionales claros y formales que permitan garantizar el acceso recurrente a los datos necesarios para la evaluación.

Indicó que, en el caso específico de la política de energías renovables, el acceso a la información requiere determinados niveles de autorización institucional, lo que ha incidido en los tiempos y dinámicas del proceso. Asimismo, explicó que se trata de una política cuya implementación ha atravesado cambios institucionales, incluyendo la creación de una nueva entidad responsable, lo cual ha implicado la adaptación a nuevos procedimientos administrativos y técnicos.

En este contexto, señaló que el equipo se encuentra trabajando de manera directa con la institución actualmente responsable de la política, con el objetivo de definir indicadores adecuados que permitan medir y evaluar de forma efectiva las Políticas, Acciones y Medidas (PAMs) asociadas. Indicó que, si bien el enfoque actual se centra en la política de energías renovables, el proceso de integración con indicadores de desarrollo sostenible se encuentra aún en etapa de definición y análisis, en función de la disponibilidad de información y de los acuerdos institucionales en curso.

#### ▪ Consulta 4

**Mabel Noguera**, Coordinadora Nacional del Proyecto ICAT-Paraguay, realizó una consulta en relación con la plataforma desarrollada en el marco de la Fase 1 del proyecto, específicamente sobre la transición desde el uso de planillas en Excel hacia una plataforma informática. En particular, solicitó conocer cuál fue la percepción de las instituciones y de sus representantes frente a este cambio, así como el proceso de capacitación y acompañamiento implementado para asegurar que los actores involucrados comprendieran y utilizaran adecuadamente los formularios y funcionalidades de la plataforma.

**Sara Cortez**, Coordinadora Nacional del Proyecto ICAT - El Salvador, explicó que la transición desde el uso de planillas en Excel hacia la plataforma informática se vio facilitada al coincidir con la primera experiencia de reporte de avances de la NDC, lo que permitió desarrollar de manera integrada el sistema y el proceso de reporte. Señaló que la transición fue gradual y estuvo estrechamente vinculada al proceso de co-creación y validación de indicadores junto con las instituciones.

Indicó que, en una etapa inicial, la definición de indicadores se realizó mediante matrices en Excel, lo que permitió a las instituciones comprender los requerimientos de información y apropiarse progresivamente del proceso de reporte. Posteriormente, estos formatos fueron migrados a una plataforma automatizada con una interfaz más amigable, estructurada por secciones, que facilitó la carga, revisión y validación de la información.

Asimismo, destacó que el proceso estuvo acompañado por instancias de capacitación y apoyo continuo, incluyendo talleres y asistencia técnica, lo que permitió que el uso de la plataforma no representara una dificultad significativa para las instituciones. El principal desafío identificado estuvo relacionado con la disponibilidad y consolidación de la información requerida, más que con el manejo de la herramienta tecnológica.

## ▪ Consulta 5

**Joel Mercado**, Consultor de Proyecciones de GEI del Proyecto ICAT-Paraguay, realizó una serie de consultas vinculadas a distintos aspectos del proyecto desarrollado por El Salvador. En primer lugar, consultó si, aun cuando no fue abordado durante la presentación, el país cuenta con alguna experiencia previa, aproximación metodológica o proyección futura para el desarrollo de proyecciones en el marco del Proyecto ICAT, o si se prevé trabajar este componente en etapas posteriores.

En segundo término, realizó una consulta relacionada con la plataforma y los dashboards desarrollados, solicitando precisiones sobre si el acceso a estas herramientas se encuentra disponible en línea y de manera pública, así como información general sobre la herramienta o tecnología de desarrollo utilizada para su implementación, con el fin de conocer con mayor detalle su funcionamiento.

Finalmente, solicitó, a modo de consulta adicional, la posibilidad de compartir los materiales de respaldo de la reunión, incluyendo las notas tomadas mediante herramientas de inteligencia artificial, considerando que dicha información resultaría de utilidad para contar con un registro y apoyo documental del intercambio realizado.

**Claudia Ramírez**, integrante del equipo de El Salvador, respondió a las consultas relacionadas con las proyecciones de GEI y con la plataforma MRV desarrollada en el marco del Proyecto ICAT (Figura 9). En relación con las proyecciones, explicó que, en el proceso de actualización de la NDC 2025, El Salvador elaboró proyecciones sectoriales de emisiones conforme a la clasificación del IPCC, las cuales sirvieron como insumo fundamental para la definición de los compromisos nacionales.

Señaló que esta decisión permitió superar las limitaciones identificadas en la NDC 2021, y contribuyó a establecer una línea de base robusta que actualmente sustenta el sistema de monitoreo y el seguimiento de los compromisos, evolucionando hacia una meta nacional con claridad a nivel sectorial.

Respecto a la plataforma MRV, indicó que el sistema, denominado MRV NDC-PAMs, se encuentra desarrollado en formato web y que, si bien su acceso no es público, existe la posibilidad de organizar intercambios técnicos específicos para presentar en mayor detalle sus características y aspectos tecnológicos, previa coordinación entre las partes.

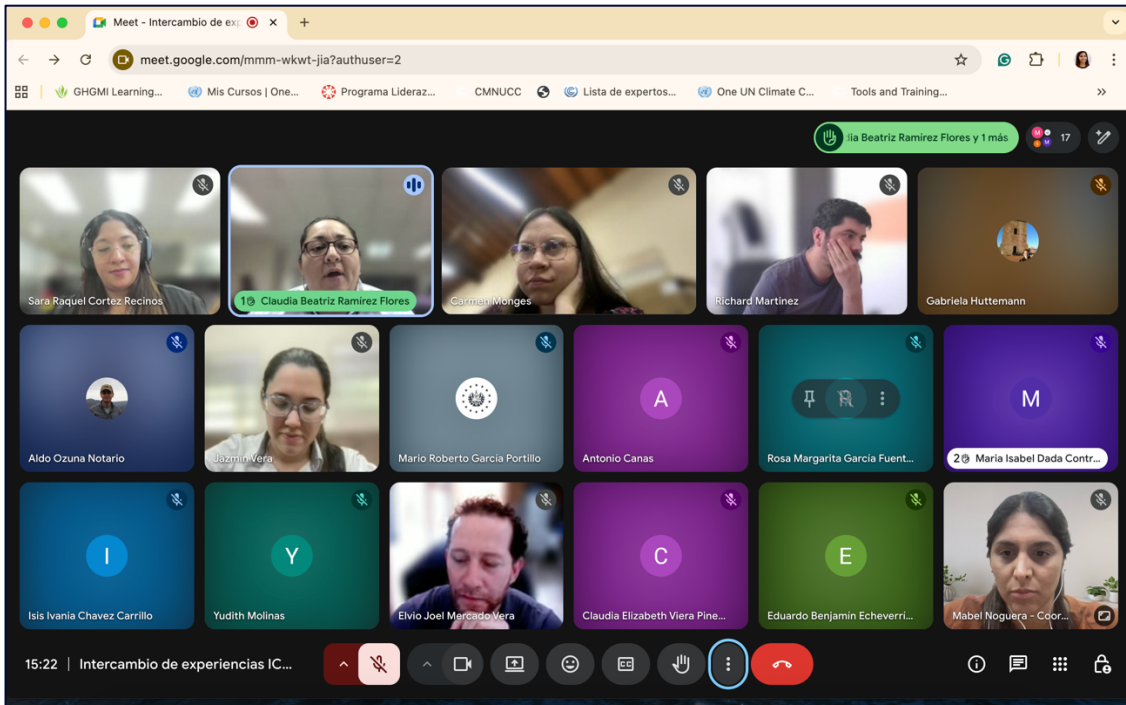


Figura 9. Respuesta de Claudia Ramírez del Equipo de El Salvador.

### 6.2.7 Palabras finales y de cierre.

En la intervención final del intercambio de experiencias, Claudia Ramírez, del equipo de El Salvador, compartió una reflexión orientada a destacar aprendizajes comparativos y oportunidades estratégicas para Paraguay a partir de la experiencia de El Salvador.

Señaló que una de las principales ventajas identificadas en el caso de Paraguay es que la información sobre la implementación de las políticas se encuentra bajo control directo de la institución responsable que es el INFONA, lo cual representa un valor significativo a ser plenamente aprovechado.

Indicó que, a diferencia de esta situación, en El Salvador el proceso de recolección de información implica gestionar autorizaciones, coordinar con múltiples instituciones y afrontar tiempos prolongados para el acceso a los datos. Este aspecto constituye, al mismo tiempo, uno de los mayores desafíos y una de las principales fortalezas del sistema MRV de El Salvador, dado que obliga a las instituciones a fortalecer sus procesos internos de gestión de la información y a establecer mecanismos claros de validación.

En este contexto, subrayó la importancia del origen oficial de la información, destacando que los datos utilizados en el MRV deben provenir de las instancias institucionales competentes, que son las responsables de consolidar y resguardar la información oficial de cada sector. Señaló que, si bien estos procesos pueden requerir tiempo, garantizan que la información reportada sea validada, consistente y creíble, evitando distorsiones o cuestionamientos posteriores por parte de otros sectores o instituciones.

Asimismo, remarcó que contar con arreglos internos claros entre las áreas técnicas y las unidades de planificación es fundamental para asegurar que la información que alimenta el sistema MRV sea reconocida oficialmente por el país, fortaleciendo la credibilidad del sistema y del proceso de reporte a nivel nacional e internacional.

Finalmente, destacó que el hecho de que Paraguay cuente con mayor control sobre la información que alimentará su sistema, representa una ventaja estratégica tanto en términos de eficiencia como de generación de confianza institucional.

En ese sentido, felicitó al equipo paraguayo por este avance y los alentó a continuar fortaleciendo este enfoque, señalando que se trata de tiempo ganado y de una base sólida para la consolidación de un sistema robusto, confiable y sostenible.

### Cierre del taller

Al finalizar la jornada, Richard Martínez y Mabel Noguera agradecieron la participación activa de todos los presentes (Figura 10).

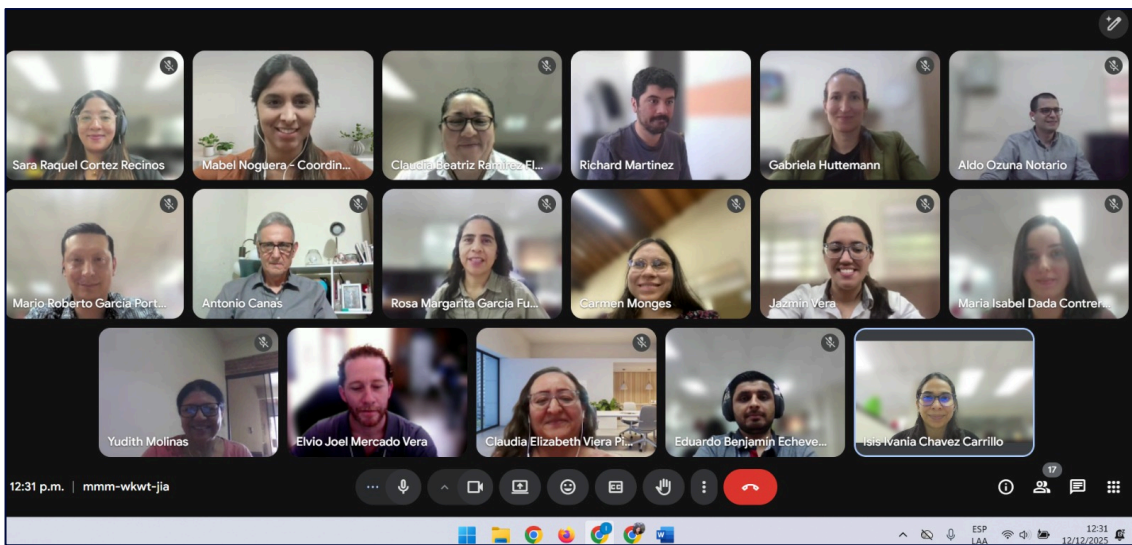


Figura 10. Imagen con los participantes de la Reunión de Intercambio.

## 7 Conclusión

La Reunión de Intercambio de experiencias con El Salvador, realizado en el marco del Proyecto ICAT - Paraguay “Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Seguimiento de Políticas Forestales”, constituyó un espacio estratégico de aprendizaje y cooperación técnica entre países, orientado al fortalecimiento de los sistemas nacionales de evaluación y seguimiento de políticas tanto climáticas y forestales.

La experiencia compartida permitió conocer en detalle los avances, desafíos y soluciones adoptadas por El Salvador en el diseño e implementación de su sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) y de Monitoreo y Evaluación de Impacto (M&E), así como su articulación con los procesos de transparencia del Acuerdo de París (ETF).

En el transcurso de la reunión se evidenció la relevancia de contar con arreglos institucionales claros, flexibles y formalizados, que permitan garantizar flujos de información oportunos, consistentes y oficialmente validados. Asimismo, se destacó el valor de los enfoques participativos para la definición de indicadores, la identificación temprana de brechas de información y el fortalecimiento del compromiso institucional, elementos clave para asegurar la sostenibilidad de los sistemas de seguimiento y reporte.

Las presentaciones y el espacio de diálogo permitieron identificar lecciones aprendidas particularmente relevantes para Paraguay, entre ellas la necesidad de fortalecer capacidades técnicas de manera progresiva y el rol central de las plataformas informáticas como herramientas facilitadoras del reporte, más allá de los desafíos asociados a la disponibilidad de datos.

La reunión también puso en evidencia oportunidades concretas para otros posibles intercambios, especialmente en el ámbito de la aplicación de metodologías ICAT, la evaluación de Políticas, Acciones y Medidas (PAMs), el desarrollo de proyecciones y el uso estratégico de la información para la toma de decisiones y el acceso a financiamiento climático.

En este sentido, esta actividad contribuyó de manera significativa a enriquecer el proceso en curso en Paraguay, reafirmando la importancia de la cooperación regional, el aprendizaje entre pares y el uso de enfoques de transparencia robustos como pilares para el fortalecimiento de las políticas forestales, climáticas y para el cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales en el marco del Acuerdo de París.