

Cadre national de transparence sur la finance du climat afin de satisfaire les exigences nationales et internationales au Maroc

Initiative for Climate Action Transparency - ICAT

TITRE DU LIVRABLE

Livrable de l'activité 3 : Evaluation ex-ante du coût de la CDN

D9. Rapport sur les activités de l'atelier de l'activité 3

AUTEURS

Le cabinet Enviro Consulting International (ECI)

DATE

Version 2: 07 Août 2024

DISCLAIMER

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system or transmitted, in any form or by any means, electronic, photocopying, recording or otherwise, for commercial purposes without prior permission of UNOPS. Otherwise, material in this publication may be used, shared, copied, reproduced, printed and/or stored, provided that appropriate acknowledgement is given of UNOPS as the source. In all cases the material may not be altered or otherwise modified without the express permission of UNOPS.

PREPARED UNDER

The Initiative for Climate Action Transparency (ICAT), supported by Austria, Canada, Germany, Italy, the Children's Investment Fund Foundation and the ClimateWorks Foundation.

Supported by:



Environment and
Climate Change Canada

Environnement et
Changement climatique Canada

The ICAT project is managed by the United Nations Office for Project Services (UNOPS).



TABLE DE MATIÈRES

1.	Introduction	4
2.	OBJECTIFS DE LA FORMATION	5
3.	PLANNING GÉNÉRAL ET ORGANISATION	6
4.	DÉROULEMENT ET RÉSULTATS	7
	Session 1 : La CDN et les exigences internationales de la transparence climatique.....	7
	Session 2 : Evaluation ex-ante du budget de la CDN	8
5.	DÉCISIONS PRISES ET PROCHAINES ÉTAPES.....	9
	Annexes	11
	Annexe 1 : Travaux de groupe – Questions à évaluer	16

1. Introduction

En 2021, le Maroc s'est engagé à travers sa contribution déterminée au niveau national (CDN) à rendre le Maroc plus résilient face au changement climatique tout en assurant une transition rapide vers une économie sobre en carbone avec une objectif d'atténuation de réduction des émissions de gaz à effet de serre (GES) de l'économie à l'horizon 2030 par rapport au scénario de référence de 18,3% inconditionnellement et de 27.2% additionnelle conditionnellement. Pour atteindre cet objectif, 34 mesures inconditionnelles et 27 conditionnelles ont été proposées. Le coût estimé pour les mesures proposées est de \$17,3 milliards USD inconditionnelles et \$21,5 milliards USD conditionnelles. Avec la CDN 2021 le Maroc vise également la promotion de mesures d'adaptation efficaces dans les secteurs économiques prioritaires vulnérables au changement climatique avec 48 objectifs sectoriels estimés à \$40 milliards USD pour leur implémentation.

Dans le cadre du projet « Partnering for Readiness – Maroc (PRM) », financé par le Fonds Vert du Climat (FVC) et mis en œuvre par la GIZ en collaboration avec le Ministère de la Transition Énergétique et du Développement Durable, le Maroc a entrepris la préparation d'une stratégie de financement inclusive et axée sur les programmes et projets prioritaires de sa CDN 2021. Ce processus d'identification des programmes et projets prioritaires parmi la liste élargie de la CDN a été effectué en collaboration avec les acteurs sectoriels pour mettre à jour les coûts des projets. Les besoins liés aux projets prioritaires retenus se divisent en besoin de financement, en investissements et de soutien technique.

Ainsi, ce travail a permis de dresser un état des besoins estimatifs en financement des programmes et projets prioritaires de la CDN 2021. Le besoin indicatif est d'environ 108 milliards USD, dont 16 milliards USD pour le volet atténuation (soit 81% de financement dédiée aux actions conditionnelles et 19% pour les actions inconditionnelles¹) et 92 milliards USD pour le volet adaptation.

L'objectif global du projet '**Cadre national de transparence sur la finance du climat afin de satisfaire les exigences nationales et internationales au Maroc**' est d'opérationnaliser le système national de suivi des financements climatiques tout en favorisant l'engagement de toutes les parties prenantes pour la lutte contre les changements climatiques. Spécifiquement les objectifs visés sont :

- Élaborer des dispositifs institutionnels et définir clairement les rôles et les responsabilités associés au suivi du financement climatique.
- Mettre à jour le budget détaillé de la CDN par secteur et par type de besoin.
- Développer un système pour suivre les flux nationaux et internationaux de financement climatique pour soutenir la mise en œuvre des CDN.

L'objectif de l'activité 3 de ce projet est de :

¹ Stratégie de financement de la Contribution Déterminée au niveau National (CDN) du Maroc – SFNDC, 2023

- Élaborer un budget ventilé pour la CDN
- Identifier le budget conditionnel et non conditionnel pour la CDN du Maroc
- Proposer une approche d'estimation des coûts nécessaires pour l'implémentation de la CDN

Ceci permettra de :

- Lister les projets prioritaires, leur structure de coûts (Faisabilité, CAPEX, OPEX selon la disponibilité des données), la durée de réalisation, les dates clés et les arrangements institutionnels nécessaires pour l'implémentation et suivi de chaque projet/programme de la CDN.
- Définir le niveau actuel (Niveau 1, 2 ou 3) et ce à partir du niveau d'estimation des coûts et l'approche utilisée pour évaluer les besoins en financement de la CDN.
- Évaluer les besoins en termes de financement par secteur et sous-secteur.

L'activité 3 a été clôturée par un atelier de formation destiné à présenter les résultats et à recueillir les commentaires et la validation des parties prenantes. Cet atelier visait à orienter les parties prenantes et à renforcer le renseignement des matrices de collecte de données et bien mener l'analyse ex-ante de la CDN 2021 du Maroc et de présenter le travail d'analyse ex-ante du budget de la CDN ainsi que les résultats clefs, et de le valider auprès des parties prenantes. Le présent rapport synthétise les activités de formation et de concertation menées dans le cadre de l'activité 3 du projet avec les acteurs impliqués dans la finance climatique au Maroc.

Un total de 36 personnes ont pris part aux travaux de l'atelier, dont 25 des femmes représentant ainsi un taux de participation de 70% (voir Annexe 1).

2. OBJECTIFS DE LA FORMATION

L'atelier de formation dans le cadre de l'activité 3 du projet ICAT a été organisé l'après-midi du mardi 09 juillet 2024 dans l'objectif de présenter les résultats de l'évaluation ex-ante du coût de la CDN 2021 du Maroc.

Lors de l'atelier, les acteurs ont pris connaissance de l'évolution et des particularités de la CDN du Maroc, et ont discuté de l'évaluation ex-ante du coût de la CDN de 2021 pour les secteurs cibles. L'objectif était 1) d'analyser les mobilisations financières depuis le début, la planification future et l'écart en termes de mobilisation des financements pour les projets et programmes prioritaires de la CDN 2021 et 2) d'étudier la faisabilité de se conformer au cadre de transparence climatique international en vue d'améliorer les estimations des coûts des programmes et projets dans la prochaine CDN du Maroc.

3. PLANNING GÉNÉRAL ET ORGANISATION

L'atelier s'est tenu le mardi 9 juillet 2024, à l'Hôtel Sofitel Jardin des Roses à Rabat, Maroc. Le programme de l'atelier a été structurée comme suit :

Durée	Session	Intervenants
14h00 – 14h45	La CDN et les exigences de transparence Historique d'évolution de la CDN du Maroc : leçons apprises et contraintes identifiées	- ECI (M. Temmam)
14h45 – 15h15	Débat & discussions	
15h15 – 16h00	Coût de la CDN-. Programmation, Mobilisation et écarts	- ECI (M. Temmam)
16h00 – 16h45	Travaux de groupes pour échanger sur les besoins et contraintes relatifs à l'évaluation des coûts des actions de la CDN	
15h15 – 16h00	Synthèse des travaux relatifs à l'évaluation ex-ante des coûts de la CDN	- ECI (M. Temmam)
16h00 – 16h30	Prochaines étapes et clôture de l'atelier	- Département du Développement Durable (M. Tahiri)

La liste des acteurs impliqués dans cet atelier est présentée en annexe 1.

4. DÉROULEMENT ET RÉSULTATS

Session 1 : La CDN et les exigences internationales de la transparence climatique



L'atelier a débuté par la présentation des exigences internationales en matière de la transparence climatique. Cette session a couvert l'évolution du cadre renforcé de la transparence, incluant l'Article 13 de l'Accord de Paris et les décisions y afférentes (Décision 18/CMA.1 et 5/CMA.3), ainsi que les exigences internationales de transparence et les obligations de reporting de la CDN.

Cette section a permis aux interlocuteurs de situer le Maroc dans son évolution en matière de transparence climatique et de comprendre l'importance de cette transparence pour l'action climatique.

Par la suite, une présentation de l'évaluation de l'évolution de la CDN au Maroc a été assurée pour les deux volets atténuation et adaptation, comparant les trois (3) CDN : CDN 2015, CDN 2016 et CDN 2021. Cette analyse menée lors de cet atelier, permet d'identifier la progression de l'ambition marocaine notamment en termes d'atténuation des émissions de gaz à effet-serre (GES), et examiner l'alignement des CDN avec les politiques publiques et intégration progressive du secteur privé. Il a également été présenté de manière plus détaillée les différents documents stratégiques clés produits au cours de cette évolution.

Cette session, animée par M. Mounir TEMMAM, a permis aux participants de comprendre les enjeux à relever dans les prochaines révisions de la CDN pour répondre aux exigences de la transparence climatique.

Par la suite, les participants ont pris part à un débat pour donner leur avis sur les différents aspects présentés pour les prendre en compte dans la préparation des prochaines CDN en répondant aux exigences internationales de transparence.

Session 2 : Evaluation ex-ante du budget de la CDN



Au cours de cette session, M. Mounir TEMMAM a rappelé les cinq (5) phases du cycle de transparence du financement climatique, avant de présenter la méthodologie et les étapes proposées par l'ICAT pour réaliser l'évaluation ex-ante du coût de la CDN au Maroc. La session a été focalisée sur la définition et l'établissement des cinq (5) paramètres d'évaluation des besoins en matière de financement climatique : Paramètre 1 – Etablir les Priorités ; Paramètre 2 – La structure des coûts ; Paramètre 3 – Timeline ; Paramètre 4 – Évaluation des données ; Paramètre 5 – Arrangement institutionnel.

L'analyse de l'existant et l'application de ces paramètres à la CDN 2021 a été exposée afin d'identifier les contraintes et les barrières et de tirer les recommandations nécessaires pour s'aligner avec les préconisations de cette méthodologie.

A la fin de cette session, les participants ont pris part à un travail de groupe pour évaluer la faisabilité d'améliorer l'évaluation Ex-Ante des coûts de la CDN à considérer pour la CDN du 2025, tout en identifiant les contraintes de chaque secteur et en évaluant la faisabilité des paramètres définis. L'annexe 2 présente les questions évalués lors de cette session.



5. DÉCISIONS PRISES ET PROCHAINES ÉTAPES

Le tableau ci-dessous récapitule les différents éléments discutés et les recommandations qui ont été proposées :

Éléments à clarifier	Discussion et décisions prises
Mode de gouvernance	Les points suivants ont été recommandés pour renforcer le mode de gouvernance : ▪ Revoir les dispositifs institutionnels des différentes entités pour identifier les parties prenantes qui entreprennent et vérifient les besoins de financement ; ▪ Renforcer la participation du secteur privé ; ▪ Établir des mécanismes clairs et transparents pour le suivi et la divulgation des financements destinés aux actions climatiques ; ▪ Assurer la responsabilité des parties prenantes impliquées dans la collecte et l'utilisation des fonds ; ▪ Encourager la consultation publique et la transparence tout au long du processus de gouvernance ; ▪ Investir dans le renforcement des capacités des institutions et des acteurs impliqués dans la gestion et l'utilisation des fonds.
Sous-estimation et/ou surestimation des coûts	Les sous-estimations et/ou les surestimations des coûts des projets/ programmes peuvent être liées, entre autres : ▪ Projections exagérées des coûts de mise en œuvre ; ▪ Non prise en compte des coûts réels des technologies ; ▪ Manque de coordination entre les différents acteurs ; ▪ Difficulté d'impliquer les parties prenantes ; ▪ Avoir une vision trop optimiste des possibilités de réussite des projets ; ▪ Manque d'études de faisabilité au préalable et de méthodologies appropriées pour informer le chiffrage des coûts.
Estimation des coûts CAPEX et OPEX	Vu la difficulté pour diviser le coût global des projets/programmes en trois (3) catégories (les coûts préparatoires, CAPEX et OPEX), les acteurs ont exprimé le souhait pour renforcer leurs capacités afin d'évaluer les coûts OPEX et CAPEX notamment pour les

	projets/programmes qui sont dans la phase de planification (non mature).
Planification nationale et sectorielle	Prendre davantage en considération dans les prochaines révisions de la CDN les projets/programmes des différentes stratégies/politiques et planifications sectorielles (nationales et régionales) notamment ceux qui sont matures.
Présentation des projets/programmes	Il est recommandé, dans la mesure du possible, de présenter les projets/programme sous forme des fiches projets mentionnant le besoin en financement, les coûts (CAPEX, OPEX), les parties prenantes impliquées, le calendrier détaillé, entre autres.

À la fin de cet atelier, les prochaines étapes ont été présentées :

- Mettre à la disposition des parties prenantes le rapport de l'activités 3 pour remarques et suggestions ;
- Un délai de 10 jours a été fixé pour recevoir les remarques des parties prenantes ;
- Réviser les rapports de l'activité 3 à la lumière des feedbacks des parties prenantes ;
- Entamer l'activité 4 : Suivi ex-post et vérification.

Annexe 1 : Travaux de groupe – Questions à évaluer

1. Quelle(s) approche(s) pour prioriser vos actions pour la prochaine CDN ?
2. Quelles sont les contraintes qui empêchent la structuration des coûts (préparation, CAPEX et OPEX) ?
3. Quelles approches préconisez-vous pour structurer les coûts des actions/objectifs relevant de votre secteur ?
4. Est-il possible de présenter un planning de mise en œuvre des actions relevant de votre secteur ? Comment appréhender la préparation d'un planning détaillé ?
5. Comment renforcer le cadre institutionnel spécifique aux actions/objectifs (e.g., porteur de l'action, parties prenantes, sources de financement...) ?
6. Comment améliorer l'approche « Bottom-up » d'estimation des coûts de la CDN ?
7. Comment intégrer les actions des acteurs territoriaux (Régions, Villes) ? Celles du secteur privé ?
8. Comment améliorer l'approche d'identification des financements disponibles vs les financements à mobiliser en précisant les sources et les instruments de financement ?