

# **Taller de cierre Fase II y resumen de las lecciones aprendidas y principales logros del proyecto**

Producto “S”

Proyecto: “Desarrollo e institucionalización de un marco MRV y M&E para el seguimiento de las acciones de la NDC de El Salvador”. – Fase II

Marzo, 2026

## DISCLAIMER

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system or transmitted, in any form or by any means, electronic, photocopying, recording or otherwise, for commercial purposes without prior permission of El Salvador. Otherwise, material in this publication may be used, shared, copied, reproduced, printed and/or stored, provided that appropriate acknowledgement is given of El Salvador and ICAT as the source. In all cases the material may not be altered or otherwise modified without the express permission of the El Salvador.

## PREPARED UNDER

The Initiative for Climate Action Transparency (ICAT), supported by Austria, Canada, Germany, Italy, and the Children's Investment Fund Foundation.

Supported by:



on the basis of a decision  
by the German Bundestag



 Federal Ministry  
Republic of Austria  
Climate Action, Environment,  
Energy, Mobility,  
Innovation and Technology



Environment and  
Climate Change Canada

Environnement et  
Changement climatique Canada

The ICAT Secretariat is hosted by the United Nations Office for Project Services (UNOPS)



# Taller de cierre Fase II y resumen de las lecciones aprendidas y principales logros del proyecto

*Initiative for Climate Action Transparency – ICAT*

**Entregable #19: Producto S**

## **AUTORES:**

Antonio Cañas  
Especialista en Mitigación

Isis Ivania Chávez Carrillo  
Asociada Nacional de Apoyo al Proyecto

**Marzo, 2026**

## CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	6
DESARROLLO DEL TALLER DE CIERRE DE FASE II.....	7
Objetivo del Taller .....	7
Desarrollo del Taller .....	7
Principales temas abordados .....	7
Conclusiones y recomendaciones .....	9
Resultados y Evaluación .....	9
RESUMEN DE LAS LECCIONES APRENDIDAS Y PRINCIPALES LOGROS DEL PROYECTO .....	10
Contexto .....	10
Principales logros .....	10
Dificultades.....	11
Lecciones aprendidas .....	11
ANEXOS .....	12

## TABLA DE FIGURAS

Figura 1. Porcentaje de mujeres y hombres asistentes al taller.....	7
Figura 2. Presentación de principales logros, dificultades y lecciones aprendidas, por Antonio Cañas, especialista en mitigación del GHGMI.....	8

## SIGLAS, ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS

BTR	Informe Bienal de Transparencia (BTR, por sus siglas en inglés)
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CTF	Formatos Tabulares Comunes (CTF, por sus siglas en inglés)
GHGMI	Instituto para la Gestión de Gases de Efecto Invernadero (GHGMI, por sus siglas en inglés)
ICAT	Iniciativa para la Transparencia en la Acción Climática
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MdE	Memorándum de Entendimiento
MPG	Modalidades, Procedimientos y Directrices (MPG, por sus siglas en inglés)
MRV	Monitoreo, Reporte y Verificación
MTR	Marco de Transparencia Reforzado
M&E	Monitoreo y Evaluación
NDC	Contribución Nacionalmente Determinada
PAM	Políticas, Acciones y Medidas
PEN	Política Energética Nacional
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
SMART	Específico, Medible, Alcanzable, Relevante, Temporal (por sus siglas en inglés)
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS, por sus siglas en inglés)
UTD	Unidad Técnica de Despacho - MARN

## Introducción

El Salvador ha avanzado en su proceso de fortalecimiento y consolidación del sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) para sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC). Este esfuerzo se ha realizado en el marco del Proyecto “Desarrollo e institucionalización de un marco MRV y M&E para el seguimiento de las acciones de la NDC de El Salvador” en su Fase II, con apoyo de la Iniciativa para la Transparencia en la Acción Climática (ICAT) y el Instituto de Gestión de Gases de Efecto Invernadero (GHGMI)

En la etapa final de este proceso se desarrolló el “Taller de cierre Fase II y resumen de las lecciones aprendidas y principales logros del proyecto”, junto a referentes institucionales comprometidos con medidas y acciones de mitigación y adaptación al cambio climático en la NDC 2021 y 2025. El objetivo fue compartir los aprendizajes y logros alcanzados, además de conocer las percepciones de los participantes sobre el acompañamiento brindado por el proyecto.

Este documento presenta un resumen de las actividades desarrolladas, los logros alcanzados y las dificultades observadas durante esta fase del proyecto, y resume los aspectos principales del desarrollo del taller, así como la participación y retroalimentación por parte de los asistentes.

# Desarrollo del taller de cierre de Fase II

## Objetivo del Taller

El propósito central del taller fue presentar los principales logros, las dificultades y las lecciones aprendidas durante el proceso de fortalecimiento del marco de MRV y M&E de las NDC, correspondiente a la Fase II del proyecto.

## Desarrollo del Taller

El taller se desarrolló el miércoles 11 de marzo de 2026, posterior a la jornada del “Taller del pilotaje y difusión del módulo de reporte de PAMs y capacitación en el uso de la plataforma”. En este taller presencial se contó con un total de 36 asistentes, 26 mujeres (72%) y 10 hombres (28%) (Figura 1), provenientes de 9 instituciones nacionales, representantes de organismos internacionales como NDC Partnership, PNUD y PNUMA, así como equipo consultor del proyecto. Cabe resaltar la participación presencial de Richard Martínez, administrador de proyectos para América Latina del GHGMI y de Celeste González, Oficial de Programas de ICAT, en modalidad virtual.

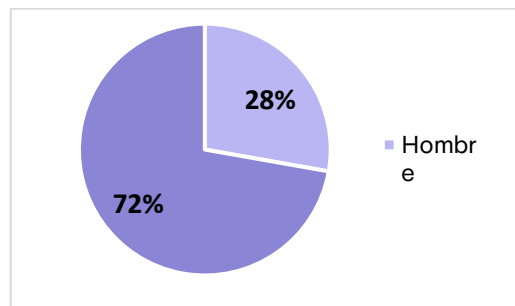


Figura 1. Porcentaje de mujeres y hombres asistentes al taller.

## Principales temas abordados

Antonio Cañas, especialista en mitigación del GHGMI, desarrolló una presentación destacando los principales logros, dificultades y lecciones aprendidas del proyecto en su Fase II.

Expuso los principales logros, destacando entre herramientas e instrumentos desarrollados, la expansión de la plataforma MRV con nuevos módulos para el reporte de PAMs y la elaboración de una propuesta de Memorándum de Entendimiento para fortalecer la coordinación interinstitucional y asegurar la sostenibilidad del sistema de MRV de la NDC y otras acciones climáticas.

Asimismo, una propuesta de matriz para registrar y realizar el seguimiento al apoyo recibido y requerido, que sirvió de insumo para definir la estructura de financiamiento de la NDC 2025. Además, se desarrollaron indicadores de impacto para las PAMs 2025, así como de desempeño cuando lo permitió la información disponible, pero que deberán ser revisados y eventualmente actualizados y validados en conjunto con los correspondientes referentes institucionales en una siguiente etapa o cuando las circunstancias lo permitan.

Entre los logros o avances metodológicos se señaló un ejercicio de aplicación de la Guía ICAT para la evaluación del impacto de políticas de energías renovables; la utilización de dicha guía en la evaluación

de la Política Energética Nacional 2010 – 2024 y la propuesta de un procedimiento para la definición de indicadores de desempeño e impacto para la evaluación de PAMs a partir del análisis de la cadena causal. Además, la consolidación de un grupo interinstitucional con mayor comprensión sobre el seguimiento y evaluación de las acciones climáticas.

Entre las dificultades o limitaciones se señalan las siguientes, asociadas en general con la apretada agenda de compromisos de las instituciones referentes relacionadas con la preparación de la NDC 2025 durante el periodo de desarrollo de la Fase II: falta de oportunidad para trabajo bilateral con las instituciones, para el diseño del formato de seguimiento y el módulo de PAMs en plataforma MRV; la misma limitación se apunta para el proceso de construcción y propuesta de indicadores de desempeño e impacto para PAMs de la NDC 2025, lo que dificultó el fortalecimiento de capacidades en elaboración de indicadores y aplicación de la técnica o metodología SMART en esa labor.

También incidió, en el mismo sentido, que la información descriptiva de las referidas PAMs, así como de sus proyecciones de emisiones GEI y respectivos valores de impacto ex ante, solo estuviera disponible en el periodo final de la Fase II, lo que limitó el espacio de interacción con los referentes para una mayor retroalimentación y clarificación de los respectivos campos y contenidos en la plataforma.

Pese a esas circunstancias, la apretada agenda de trabajo desarrollada por los referentes institucionales en el marco de la NDC 2025, posibilitó un significativo crecimiento en la práctica de trabajo coordinado, intersectorial e interinstitucional; lo que configura la base de conformación de un sólido equipo nacional de trabajo para el monitoreo, reporte y verificación que operará la plataforma MRV y que deberá, eventualmente, institucionalizarse y fortalecerse en el marco del memorándum de entendimiento (interinstitucional) que dará estabilidad y sostenibilidad a sus tareas y funciones.

Por ello, pese a no ser directamente resultado de la Fase II, lo anterior se considera como un logro de gran relevancia para los objetivos de fortalecimiento del marco MRV y M&E del proyecto.

Por último, sobre la base de los impactos que se evidenciaron a partir de la evaluación de la PEN 2010 – 2024, se demostró el impacto o cambio fundamental en la matriz eléctrica nacional ha tenido la ejecución de la mencionada PAM, minimizando el papel de la generación eléctrica con fuel oil y sustituyéndolo con energías renovables y con gas natural que es significativamente menos emisor de GEI que el primero. Y, consecuentemente, la importancia de ampliar la aplicación de las técnicas de evaluación de políticas, planes o programas a otras esferas del desarrollo del país.



*Figura 2. Presentación de principales logros, dificultades y lecciones aprendidas, por Antonio Cañas, especialista en mitigación del GHGMI.*

## Conclusiones y recomendaciones

Richard Martínez, administrador de proyectos para América Latina del GHGMI, motivó a los participantes a continuar con el seguimiento y evaluación de las PAMs, subrayando la importancia de sistematizar tanto los datos existentes como aquellos que será necesario registrar en el futuro. Y, para ello, destacó la importancia y pertinencia de que se haya desarrollado una plataforma funcional que facilitará y dará soporte técnico a dicha labor.

Señaló además, que, aun cuando fue limitada la información que se recopiló sobre el apoyo requerido y recibido al momento de utilizar la propuesta de formato diseñada como base inicial para ese fin, sí constituye un paso muy relevante para fortalecer esa dimensión de la transparencia climática; trabajo que se ampliará en la Fase III del proyecto.

Asimismo, comentó que el tiempo programado para la evaluación de políticas fue insuficiente, dada la complejidad metodológica y la cantidad de información necesaria para el levantamiento y procesamiento de datos. No obstante, enfatizó la importancia de seguir trabajando en el establecimiento de arreglos institucionales que faciliten el flujo de información y el trabajo colaborativo entre instituciones, recordando que el abordaje del cambio climático es una responsabilidad compartida.

Celeste González, Oficial de Programas del ICAT, subrayó la relevancia de realizar la evaluación de las políticas climáticas, ya que, al no contar con esa información, se dificulta la comprensión del avance e impacto que tienen en el país. Además, es información fundamental para los tomadores de decisiones, por lo que animó a continuar con estos esfuerzos. Asimismo, la importancia de continuar fortaleciendo la transparencia para acceder a financiamiento climático. Adicionalmente, expresó su agradecimiento a los referentes institucionales, al equipo MARN-UTD y al equipo de GHGMI por su participación en este trabajo conjunto. Asimismo, expresó su felicitación por la aprobación para el desarrollo de la Fase III del proyecto, en principio a partir de abril de 2026.

Jessica Laguardia, jefe de la UTD, retomó este último punto para indicar las próximas actividades que se desarrollarán en la Fase III, incluyendo el seguimiento a la NDC 2021 y la definición de indicadores para la NDC 2025, la evaluación de PAMs, la definición de un marco para la transparencia climática en cuanto a apoyo requerido y recibido, y apoyar el proceso de oficialización del memorándum de entendimiento para la acción climática.

## Resultados y Evaluación

En cuanto a comentarios, algunos participantes señalaron la importancia del proceso de evaluación de políticas, sobre lo cual aún no se posee la suficiente práctica, incluyendo el ejercicio de desarrollar la cadena causal para determinar los efectos intermedios e impactos esperados en el diseño de la política. Además, el ejercicio de llenado de formulario y el módulo de PAMs en la plataforma de MRV se han visualizado como una herramienta de utilidad para facilitar el reporte de avances.

Asimismo, los resultados de la encuesta de ICAT distribuida por el GHGMI a los asistentes, también reflejaron la relevancia de haber fortalecido conocimientos sobre seguimiento y evaluación de PAMs. Evidencia de lo anterior es que de 18 personas que llenaron la encuesta, el 50% consideró que su conocimiento previo en el tema era *limitado* y cerca del 39% que era *promedio*. No obstante, luego de la capacitación, el 28 % indicó que era *muy bueno*, cerca del 56% como *bueno* y solo el 17.6% indicó *promedio*, indicando el incremento de la comprensión posterior al taller y reflejando la necesidad de continuar profundizando y orientando a los referentes para fortalecer su comprensión sobre los procesos

necesarios para la evaluación de políticas, específicamente de cambio climático.

Se observa, no obstante, que algunos participantes aún manifestaron la necesidad de continuar recibiendo acompañamiento técnico en este proceso.

# Resumen de las lecciones aprendidas y principales logros del proyecto

## Contexto

La Fase II se desarrolló en una etapa de múltiples actividades, compromisos y trabajo intenso, sin incluir otras actividades institucionales propias de sus funciones. Estas actividades consistieron en:

- Reporte de NDC 2021, revisiones y validación
- Preparación de la NDC 2025
- Preparación de PAMs y proyecciones
- Definición de planes sectoriales de implementación
- Elaboración de propuestas de indicadores
- Definición de necesidades y posibilidades para gestión del financiamiento
- Preparación de los módulos para PAMs de la plataforma MRV

## Principales logros

### Nuevos instrumentos y recursos técnicos para el monitoreo

1. Ampliación de las funciones de la plataforma
  - Capacidad de procesar otros requerimientos clave de MPG y BTR.
  - 3 módulos para el reporte de PAMs: mitigación, adaptación y adaptación-mitigación.
  - Registro de series de proyecciones.
2. Propuesta de Memorandum de Entendimiento (MdE). Organización y coordinación interinstitucional: Hacia un Sistema Nacional de MRV
  - Una propuesta de memorandum de entendimiento para la institucionalización del sistema MRV, que incluye monitoreo y evaluación de PAMs, en proceso de análisis y validación, como soporte político-institucional para su sostenibilidad.
3. Propuesta de matriz para monitoreo y seguimiento de apoyo requerido y recibido
  - Diseño de formato de acuerdo con MPG y tablas CTF, orientado a la implementación de la NDC.
  - Base para la construcción de un módulo en la plataforma MRV de la NDC de El Salvador, para facilitar el registro de datos sobre el apoyo recibido y requerido.
  - Insumo para la definición de la estructura de financiamiento de la NDC 2025.

#### 4. Indicadores de seguimiento

- Propuesta (preliminar) de indicadores de desempeño e impacto para una PAM que contribuye a NDC 2021 y PAMs que contribuyen a NDC 2025.

#### **Avances metodológicos**

- Aplicación de Guía de ICAT para el monitoreo y evaluación de PAMs de energías renovables.
- Propuesta de procedimiento simplificado para generar indicadores de evaluación de desempeño y de impactos de PAMs, partiendo del desarrollo de la cadena causal.
- Estandarización de procedimientos institucionales de monitoreo y reporte de metas y políticas relacionadas a las NDC, utilizando normas o estándares internacionales universalmente aceptados (MPGs).
- Manejo técnico-metodológico de PAMs: Mejor dominio y comprensión de la función e impacto de las PAMs en el desarrollo nacional (“cambio-climatización PAMs de mitigación”).

#### **Otros logros: para consideración (¿no intencionados o indirectos?)**

Desarrollo de una cultura de trabajo en equipo de gran trascendencia.

- Utilización de modalidades y prácticas de trabajo interinstitucional e intersectorial esenciales, inherentes a un efectivo proceso de gestión de los compromisos nacionales NDC.
- Desarrollo de un cierto (proto)-sentido de identidad, de integración de equipo nacional de trabajo para los compromisos NDC.
- Se ha alcanzado una mejor visión y mayor dominio del conjunto de dimensiones del MTR, compartiendo un lenguaje (o jerga) muy singular (MPGs, CTF, MTR, MRV, INGEI, TER, etc) que aporta identidad al equipo nacional de MRV.

#### **Dificultades**

##### **Limitaciones en el trabajo bilateral**

- Proceso de construcción y depuración de módulos de PAMs en conjunto fue limitado, en comparación con fase I.
- Falta de disponibilidad de información específica de manera oportuna, sobre las PAMs de apoyo a la NDC 2025, para ajustar y acomodar con mayor precisión la estructura del módulo respectivo de la plataforma.
- Falta de intercambio de experiencia de proceso en el ejercicio de construir indicadores PAM.

#### **Lecciones aprendidas**

- Las PAM pueden tener efectos trascendentes en el desarrollo económico, social y ambiental de un país: alterar, positivamente, la trayectoria histórica del desarrollo, como muestra la evaluación, parcial y preliminar, de la PEN 2010 – 2024.
- El cumplimiento de compromisos con el Acuerdo de París representa una oportunidad para avanzar rápidamente en este campo y extender su aplicación a otros objetivos de desarrollo de políticas, planes y programas nacionales.
- Para evaluaciones significativas son esenciales indicadores SMART, en particular SR: específicos y relevantes.

# Anexos

## Agenda del taller

Fecha: 11 de marzo de 2026 (día 2)

Hora: 8:00 a.m. a 3:30 p.m.

Modalidad: presencial

Agenda del Taller		
8:00 – 8:30 a.m.	Ingreso y registro de participantes	Todos
8:30 – 8:35 a.m.	Bienvenida e introducción	Claudia Ramírez, Especialista en NDC y Financiamiento Climático, Unidad Técnica de Despacho, MARN
8:35 – 8:45 a.m.	Retroalimentación de la jornada anterior y presentación de agenda	Sara Cortez, Coordinadora del proyecto y Especialista en Adaptación, GHGMI
8:45 – 9:30 a.m.	Presentación de módulo de PAMs en plataforma MRV y su manual de usuario	William Mejía, programador de la plataforma de MRV
9:30 – 10:00 a.m.	Receso	Todos
10:00 – 10:45 a.m.	Ejemplo de llenado de la sección de seguimiento de PAM en plataforma MRV	William Mejía, programador de la plataforma de MRV
10:45 – 10:55 a.m.	Espacio para preguntas	Todos
10:55 a.m. – 12:15 p.m.	Ejercicio sectorial de llenado de la sección de seguimiento de PAMs en plataforma	Referentes institucionales
12:15 – 1:15 p.m.	Almuerzo	Todos
1:15 – 2:00 p.m.	Presentación y discusión de resultados de mesas de trabajo, preguntas y comentarios	Representantes grupales
2:00 – 2:10 p.m.	Encuesta sobre el uso del módulo de PAMs de la plataforma MRV	Referentes institucionales
2:10 – 2:15 p.m.	<b>Cierre de la Fase II del proyecto</b>	Sara Cortez, Coordinadora del proyecto y Especialista en Adaptación, GHGMI
2:15 – 2:45 p.m.	Presentación de resultados alcanzados, logros, dificultades y lecciones aprendidas durante la Fase II	Antonio Cañas, Especialista en Mitigación, GHGMI
2:45 – 2:55 p.m.	Espacio de comentarios y encuesta	Referentes institucionales
2:55 – 3:10 p.m.	Conclusiones, recomendaciones y palabras de cierre por el GHGMI	Richard Martínez, Administrador de Proyectos para América Latina, GHGMI
3:10 – 3:15 p.m.	Palabras de ICAT	Celeste González, Oficial de Programas, ICAT
3:15 – 3:25 p.m.	Próximos pasos	Jessica Laguardia, Jefe de la Unidad Técnica de Despacho, MARN
3:25 – 3:30 p.m.	Cierre	Claudia Ramírez, Especialista en NDC y Financiamiento Climático, Unidad Técnica de Despacho, MARN

## Fotografías del taller



Fotos: Propias

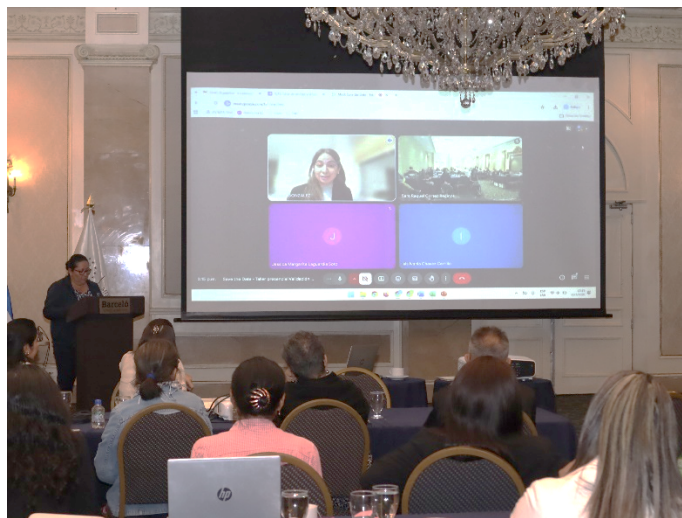


Foto: PNUD/Agenda NDC El Salvador